



3 1761 11554060 1

Government
Publications

Economic Council of Canada
Report
1970/71

CAI
EC
-A55

Annual Report


Government
Publications



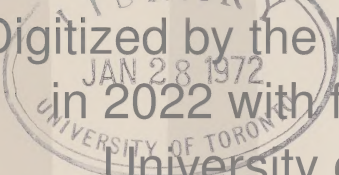
Economic
Council
of Canada

The Economic Council at Work

Fiscal Year
1970-1971



Digitized by the Internet Archive
in 2022 with funding from
University of Toronto



<https://archive.org/details/31761115540601>

THE ECONOMIC COUNCIL
AT WORK

Annual Report
Fiscal Year 1970-1971



June 30, 1971

The Right Honourable

PIERRE ELLIOTT TRUDEAU, P.C., M.P.,
Prime Minister of Canada,
Parliament Buildings,
Ottawa, Canada.

Sir:

I have the honour to transmit herewith my annual statement relating to the activities of the Economic Council of Canada covering the period ending March 31, 1971. The Annual Report is required by Section 21(1) of the Economic Council of Canada Act (12 Elizabeth II, Chapter 11) and normally relates exclusively to the immediate past fiscal year. I have taken the opportunity afforded by the eighth Annual Report to report more generally on the way the Council has interpreted and carried out its mandate since its establishment, the key functions that it has sought to perform, and some of the main results and policy conclusions that have emerged from its work.

I have the honour to be, sir,

Your obedient servant,

ARTHUR J. R. SMITH
Chairman

MEMBERSHIP OF THE
ECONOMIC COUNCIL OF CANADA

March 31, 1971

Arthur J. R. Smith -- Chairman
Otto E. Thür -- Vice-Chairman
Sylvia Ostry (Mrs.) -- Director

Other Members

Albert Allain	President, L'Union catholique des cultivateurs, Montreal, Quebec.
Paul Babey	Vice-Chairman, Environment Conservation Authority, Edmonton, Alberta.
Marcel Bélanger, c.a.	Bélanger, Dallaire, Gagnon and Associates, Quebec, Quebec.
François E. Cleyn	President, Cleyn and Tinker Limited, Huntingdon, Quebec.
Roger Gaudry	Rector, University of Montreal, Montreal, Quebec.
Alfred C. Huxtable (Appointed on May 20, 1971)	President, F. K. Warren Limited, Halifax, Nova Scotia.
David L. Kirk	Executive Secretary, Canadian Federation of Agriculture, Ottawa, Ontario.
Walter C. Koerner	Chairman, Rayonier Canada (B.C.) Limited, Vancouver, British Columbia.

John Kostuik	President, Denison Mines Limited, Toronto, Ontario.
William Ladyman	International Vice-President, International Brotherhood of Electrical Workers, Toronto, Ontario.
Stanley A. Little	National President, Canadian Union of Public Employees, Ottawa, Ontario.
Donald MacDonald	President, Canadian Labour Congress, Ottawa, Ontario.
William Mahoney	National Director for Canada, United Steelworkers of America, Toronto, Ontario.
Hugh A. Martin	President, Western Construction and Engineering Research Limited, Vancouver, British Columbia.
W.C.Y. McGregor	International Vice-President, Brotherhood of Railway, Airline and Steamship Clerks, Montreal, Quebec.
J. R. Murray	Managing Director, Hudson's Bay Company, Winnipeg, Manitoba.
Helen K. Mussallem	Executive Director, Canadian Nurses' Association, Ottawa, Ontario.
Marcel Pepin	President, Confederation of National Trade Unions, Montreal, Quebec.
Charles Perrault	President, Conseil du Patronat du Québec, Montreal, Quebec.
Mrs. A.F.W. Plumptre	President, Vanier Institute of the Family, West Hill, Ontario.

Lucien Saulnier

Chairman of the Executive
Committee,
Montreal Urban Community,
Montreal, Quebec.

William Y. Smith

Chairman,
Atlantic Development Council,
Fredericton, New Brunswick.

Graham Ford Towers

260 Park Road,
Rockcliffe, Ontario.

William O. Twaits

Chairman and Chief Executive
Officer,
Imperial Oil Limited,
Toronto, Ontario.

Francis G. Winspear

Senior Partner,
Winspear, Hamilton, Anderson
and Company,
Winspear, Higgins, Stevenson
and Doane,
Edmonton, Alberta.

Fred Belaire -- Secretary

CONTENTS

	<u>Page</u>
Letter of Transmittal.....	iii
Membership.....	iv
Origin of the Council.....	1
Organization of the Council.....	3
The Council's Membership.....	3
Internal Organization.....	5
Council Meetings.....	6
The Staff.....	8
Financial Administration.....	10
Terms of Reference.....	12
The Basic Functions.....	14
Program of Work.....	16
Annual Reviews and Reports.....	17
Other Publications.....	20
Government References.....	21
Regionally Oriented Activities.....	23
Relations with Private Organizations and Groups.....	24
Conferences.....	25
Productivity Research and Promotion.....	26
Sources of Information and the "CANDIDE Model"....	28
Key Elements in the Council's Policy Advice.....	31
Summary of Council Policy Conclusions.....	35
Economic Council of Canada Act.....	45
By-Laws.....	51
Report of the Auditor General of Canada.....	53
List of All Members Who Have Served on the Economic Council	
Publications of the Economic Council of Canada	

THE ECONOMIC COUNCIL AT WORK

On August 2, 1963, Parliament, by unanimous vote, passed an "Act to provide for the establishment of an Economic Council of Canada". Royal assent was given the same day.

This is the eighth *Annual Report* of the Economic Council of Canada. It is therefore appropriate to look back over almost eight years of work by the Council and to present some perspective on its origins, the considerations that shaped its creation, the characteristics which it has developed, the way in which it has organized its work, the procedures under which the Council has sought to fulfil the mandate provided to it by Parliament, the key functions that it has sought to perform, and some of the main results and policy conclusions that have emerged from its work.

ORIGIN OF THE COUNCIL

In the two or three years immediately preceding the establishment of the Council, public discussion about the performance of the Canadian economy was heavily influenced by uncertainties and by concern about slower economic growth. From the late 1950's through the early 1960's, Canada's economic growth was unsatisfactory. It was slow in relation to virtually all other industrially advanced countries, and it was also slow in relation to the longer-term historical growth performance of the Canadian economy itself. This slow-growth situation was accompanied by a growing array of problems: a virtual cessation of increases in average real living standards of Canadians; high rates of unemployment; under-utilization of the country's productive resources; some losses of competitiveness partly associated with smaller gains in productivity; and a sharpening of some regional, income-distribution, and other problems arising from significant and persistent shortfalls in the performance of the economy.

At the same time, there was also a growing awareness that efforts to deal with these problems on an ad hoc basis, with attention focused mainly on short-term considerations, could result in the continuation,

recurrence, or perhaps even intensification, of some of these problems in the future. A good deal of the debate about the Council's creation, therefore, inevitably centred around the question of medium-term "economic planning". However, it was generally recognized that the various ventures into "planning" that were claimed to be producing good results in a number of other industrially advanced countries, particularly in Europe, were not appropriate for the Canadian setting. In Canada's highly pluralistic economic and social system, detailed and centralized approaches to "indicative planning" would be neither acceptable nor realistic. Accordingly, the proposals that emerged were shaped towards broader and more flexible concepts of "planning", implicitly taking into account Canadian conditions and circumstances -- the constitutional system, the wide regional differences, the large degree of decentralization of private decision-making, the complex and rather fragmented institutional structure, and the fact that external economic conditions have a large influence on Canadian economic developments and problems.

Thus the conceptions embodied in the terms of reference of the Economic Council were unique. It was established as an *independent* advisory body -- not part of any government department, but rather a type of Crown corporation. Its membership and duties were clearly intended to reflect a basis for addressing itself to national issues rather than merely those of paramount interest and concern to the federal government. Its focus of attention was to be primarily on the future -- the medium- and longer-term future -- rather than on issues of immediate and pressing concern; no other institution in Canada existed to serve this purpose. And its central duties were conceived to be those relating to clarification, analysis, and advice regarding challenging economic performance goals to which decision-makers -- both government and private -- could relate their policies and actions.

Simultaneously a second basic idea began to gather adherents in Canada at the beginning of the 1960's -- namely, that economic policies directed towards specific goals had to rely for their success on a broad consensus in the community -- a consensus involving participation by private decision-makers. This approach was epitomized, for example, in the federal government's initiative to bring together leading figures from various sectors of the economy in 1960 to discuss the basic economic problems of that time -- an initiative that led to the creation of the National Productivity Council.

The latter, in turn, organized a series of conferences that brought together still wider groupings of individuals from various parts of the economy in 1961 and 1962, and it recommended the establishment of a more broadly oriented socio-economic council.

The confluence of these ideas was clearly expressed in the speech in which the Prime Minister, the Right Honourable Lester B. Pearson, introduced the resolution concerning the establishment of the Economic Council in Parliament on June 7, 1963:

"The government's hope ... is that we can establish an Economic Council of Canada which will be an effective instrument for creating in Canada this kind of economic consensus, this kind of economic understanding that we need if we are to make the most of our resources, achieve and maintain high levels of employment, make our economic growth adequate for that purpose and compete successfully as we must, in the new trading world....

"A modern government has enormous influence to the advantage of the nation and the welfare of its people. A modern government needs to know where the thinking of business, labour and other groups is pointing. Planning, as we mean it, means consultation in order to replace haphazard influence by conscious guidance. It means both government and private policies will be more broad-based and long-sighted than at present."

It is these two ideas -- "conscious guidance" and "consensus" -- about how to achieve sustained high standards of performance in the Canadian economy over the foreseeable future that shaped the Council's terms of reference as well as its institutional characteristics.

ORGANIZATION OF THE COUNCIL

The Council's Membership

The Council Act prescribes that its membership should consist of three full-time members -- a chairman and two directors, of which one may be elected to serve as vice-chairman -- and not more than twenty-five other members to be appointed by Governor in Council "after consultation with appropriate representative organizations". The full-time members, who are deemed to require

professional capacities for effective performance of their duties, are appointed for a period not exceeding seven years. The other members, who serve without remuneration on a part-time basis, are each appointed for a term of three years. For the initial appointments of the other members, special provisions were made to permit the emergence of a rotating system of membership, under which a certain number of members would be appointed or reappointed every year. All members are eligible for reappointment to the Council.

The Council Act does not specify which are the "appropriate representative organizations" that the government is to consult concerning Council appointments. In practice, two basic principles have been followed. One is that the Council should encompass a broad spectrum of the various socio-economic groups in this country. The second is that the members -- as appropriate for a consensus body -- should each serve in a personal capacity, representing the interests in which the consulted organizations are engaged, but not the organizations as such. The tradition has been established that, apart from the full-time members, four membership groups can be distinguished: primary industries (agriculture, forestry, fishing, and minerals); manufacturing, construction, and the service industries; labour unions; and a group that may be described as reflecting the interests of the "general public". The system of rotating membership has consequently been used to strike a balance between the need for having a body small enough to work effectively, and for bringing into the Council periodically new and different interests and viewpoints. The appointments of members have also had regard to regional interests and diversities and to the bicultural nature of Canada. In numbers, counting all the members who have held appointments during the first eight years of the Council's existence, this has meant that the Council has had an overall total of 50 members -- 6 persons who have shared in the full-time membership, and 44 part-time members -- to fill, for varying terms, the 28 membership positions provided for in the Act (a full list of all members who have served on the Council since its establishment is provided in a later section of this Report).

The wide range of knowledge and experience that the part-time members have brought to the Council may be gauged from the variety of industrial sectors and interests from which they have been drawn: agriculture, mining, forestry, fisheries, pulp and paper, steel, construction, the electrical industry, oil, chemicals,

textiles and other manufacturing, insurance, banking, tourism, retailing, health, education, and other public services, transport, co-operatives, municipal administration, institutions of higher learning, the law and accountancy -- to mention only some of those in which the members were active during their period of office.

Internal Organization

Under its Act, the Council is formally responsible to a Minister of the federal government to be designated by the Governor in Council. During the Council's first two years, the Minister so designated was the Secretary of State, the Honourable Maurice Lamontagne. Since 1966, the Minister to whom the Council has been formally responsible has been the Prime Minister -- the Right Honourable Lester B. Pearson in 1966-68, and subsequently the Right Honourable Pierre Elliott Trudeau.

The Council Act designates the Chairman as "the chief officer of the Council", responsible for the supervision and direction of the Council's work and staff. In this he is assisted by the two other full-time members. The function of the Chairman is, therefore, a multiple one. Internally, he guides the deliberations of the Council and provides the link between staff and Council; externally, he represents the Council vis-à-vis the institutions and agencies of government as well as the private sectors of the economy and the general public.

The internal organization of the Council is articulated, in part, in a body of by-laws established by the Council itself and subject to approval by Governor in Council (these are set out in a later section of this *Annual Report*). Under these by-laws, the Council formed an *Executive Committee* consisting of the three full-time members and four part-time members elected annually by the Council in plenary session at the first meeting of each calendar year. The function of the Executive Committee is essentially to assist the Chairman in the administrative aspects of the Council's organization. It authorizes, subject to approval of the Treasury Board, the staff establishment, indicating the number of positions, their classification, salary ranges and other conditions of employment, the latter corresponding to those prevailing in the federal public service in general. The budget of the Council is approved by the Executive Committee, constitutes part of the estimates of the federal government, and must be approved by the Treasury Board and by Parliament. The Council's financial accounts are subject to the scrutiny of the Auditor General.

The Council's by-laws also provide for other permanent or ad hoc committees which serve as long as the Council deems it necessary for the special work to be performed by the committees. Over the years, the Council established a Labour-Management Committee, a Committee on Productivity, an Advisory Committee on Industrial Research and Technology, and a Committee on Economic Growth and Adjustment to Change. In accordance with its by-laws, the Council may also authorize the Chairman to enlarge such committees from time to time to include persons with special knowledge and expertise who are not members of the Council. This device has been found very useful in the case of the Committee on Industrial Research and Technology, and of the Labour-Management Committee. For example, the former was enlarged in 1965 to include six additional persons experienced in research and technical policy in industry, and prepared a special report for the Council entitled *A General Incentive Programme to Encourage Research and Development in Canadian Industry*. Similarly, upon the request of the government, the latter committee, appropriately expanded into an advisory committee to include a broader range of knowledge and experience among its membership, acted as a consultative body to the Prime Minister's Task force on Labour Relations.

Generally speaking, the Council has taken a flexible approach in regard to forming committees and subcommittees in line with its work priorities and tasks with the shifting emphasis over time on the various aspects of its duties under its legislative terms of reference.

The Council has proceeded, since its inception, on a bilingual basis. Simultaneous translation has been used for all Council meetings. Virtually all publications of the Council have been published in both French and English. And conscious efforts have been made to carry forward all essential aspects of the Council's activities on the basis of bilingual capacities.

Council Meetings

The Council has held a total of 40 meetings since it met for the first time in January 1964. That is, the Council has met about five times a year. These have normally been one-day meetings, but there have usually been a couple of two-day meetings each year. The strong dedication of members to the work of the Council has been reflected in a very high rate of average attendance at these meetings, in spite of the heavy commitments of most members to many other activities,

and in spite of the long distances that many members must travel to attend meetings. Since the establishment of the Council, all but two meetings have been held in Ottawa. But the Council has recently agreed that it would be preferable to have at least one meeting each year in some other location. In addition, there have also been numerous meetings of Council committees.

The Council determined at the beginning of its work that it wished to proceed not as a "negotiating body", but as a body that would reach consensus and conclusions on the basis of agreed-upon underlying information and analysis. It has therefore been standard practice to circulate documentation to members, prior to Council meetings, about all major agenda items to be taken up at the meetings. Such documentation has comprised proposals of various kinds, the results of staff or other research and analysis, drafts of chapters for Council Reviews or reports, and various other materials. This means that heavy demands are placed on the time of members in preparation for discussing such documentation at Council meetings.

Considering the wide spectrum of interests, experience, and views represented in the Council's deliberately heterogeneous membership, the meetings of the Council have been forums for active discussion and debate on many issues. But the Council has worked well as a body for reaching reasoned consensus. There have been differences on various issues -- especially differences about details and emphases on certain matters -- but these have almost invariably been resolved on the basis of further analysis and discussion. The occasional public reports in the media about "watered-down" compromises in reaching conclusions within the Council have simply been fictional. The main lines of conclusions in the Council's reports have commanded a full consensus, with only a single exception. This single exception related to the *Report on Intellectual and Industrial Property*, in which two members wished to have reservations expressed concerning their views on certain aspects of copyright policy.

Apart from the regular formal meetings, the Council members have also met in each of the past two years for the purpose of reviewing in detail the Council's organization, functions, operations, program of work, and relations with outside bodies, as well as other matters. These have provided useful opportunities for self-examination and self-renewal of the Council,

for delineating new courses and emphases in its activities and future work, and for reappraisal of the relevance of its work to the evolving socio-economic milieu.

The Staff

From the start, it was clear that in a body of the kind envisaged by the Council Act, with its very broad terms of reference and manifold duties, two basic conditions had to be met. One was that the knowledge and practical experience embodied in the membership would have to be complemented by a highly competent and experienced research staff. The second was that the integration of research with the thinking of the Council membership required close contact and mutual confidence between the professional staff and the Council members.

Great care was taken from the outset, therefore, to assemble a staff, not only of high professional competence, but also with a wide variety of backgrounds in education as well as in training and in specialized areas of research and advisory experience. In fact, the staff has been deliberately designed to reflect a considerable wealth of knowledge and experience in government at all levels, in universities, in business and the trade unions, and in other national as well as international institutions and activities.

At the same time, it has been a conscious policy since the inception of the Council to keep the number of its staff members from expanding rapidly. At present, the staff comprises a total of about 105 persons (a total that has remained virtually unchanged over the past three or four years), consisting of about 40 professional staff, about 20 administrative support staff (including those providing administrative, translation, editorial, library, data processing and charting services), and about 45 auxiliary staff providing a wide variety of services throughout the organization. On a few occasions, the Council has had the benefit of the services of certain experts from government or industry who have served on a short-term loan basis for a year or so. The Council has also employed a number of students during the summer months, partly as assistants to regular staff and partly in the expectation that some of them might be recruited, upon completion of their educational work, to the staff of the Council.

Some turnover in professional staff has the effect of bringing in new ideas and skills. But somewhat over 50 per cent of the present staff joined the Council

during the first three years of its operations; this has helped to guarantee essential continuity in its work.

The Council does not have authority to make grants for economic and social research. But under the Council Act and the by-laws, the Council may engage the services of outside experts, on a contractual basis for periods of up to two years, to assist in particular areas of work determined by the Council. Considerable use has been made of this authorization; about 100 contracts have been arranged since the Council began its work less than eight years ago. In some cases, such contracts have involved full-time work by consultants in the Council's offices. In other cases, they have been used to commission special studies by specialists in the universities and elsewhere. A considerable number of consultants have been employed to facilitate the development of information and analysis during the preparation of work for the special government references both on prices, costs, incomes and productivity, and on consumer affairs, competition policy, and intellectual and industrial property. In addition, about 70 outside experts have served as consultants in the capacity of readers both for staff studies of the Council and for various studies prepared for the use of the Council by other outside specialists.

It has been the policy of the Council to maintain closely knit and flexible working staff arrangements, avoiding the need for hierarchical structures. Consistent with this approach, no titles are employed for the professional staff at the Council. The latter are assigned special duties in line with their experience and training in certain fields, and may be assigned to new duties as the program of work changes. Senior staff members are also called upon to undertake responsibilities for co-ordinating the development of information and analysis in ad hoc working groups, with changing participation as the tasks being undertaken may require.

In line with the Council's desire and, indeed, need for a close working relationship between the Council members and the professional staff, varying groups of staff members are invited to attend Council meetings to provide additional information and explanation on the research and analysis prepared for the Council's use, or to introduce documentation to the Council members.

The staff are also encouraged to maintain outside contacts and to attend, within the limits of available time and resources, national and international conferences. They are also encouraged to participate in lectures and seminars and to publish in scientific journals. At the same time, staff seminars at the Council's premises, to which leading experts and researchers, both Canadian and foreign, are invited, have become an important and frequent feature of staff activities.

FINANCIAL ADMINISTRATION

The Council is a Crown corporation and operates under Schedule B of the Financial Administration Act. All amounts required for salaries and other expenses are paid out of monies appropriated by Parliament for that purpose. The Council spent approximately \$170,000 between August 2, 1963, and March 31, 1964, in the process of organizing its staff and operations. A Statement of Expenses for each of the next seven fiscal years is set out in the following table.

As indicated in the previous section, since its inception it has been the firm policy of the Council to operate on the basis of maintaining a relatively small, high-quality, closely co-ordinated staff. In spite of the extremely broad legislative terms of reference of the Council and the demanding special references from the Government, the Council's professional staff has not been very large, nor its annual budgets very substantial, in relation to the professional staffs and budgets of a number of economically oriented Government departments, agencies, royal commissions, and other organizations having considerably narrower terms of reference. The Council's policy has been to avoid any rapid or substantial build-up of its staff or its budget.

The report of the Auditor General of Canada on the accounts and financial statement of the Council for the year ending March 31, 1971, is appended.

The head office of the Council is located at 333 River Road, Vanier (Ottawa), Ontario. The mailing address is P.O. Box 527, Station B, Ottawa, K1P 5V6, Canada.

STATEMENT OF EXPENSE

for the years ending March 31, 1965-71

	1965	1966	1967	1968	1969	1970	1971
Administration:							
Salaries	\$ 643,165	\$ 819,754	\$1,013,151	\$1,055,637	\$1,066,570	\$1,250,809	\$1,333,091
Employee benefits	40,500	50,900	60,200	116,600	129,700	212,400	187,000
Professional and special services	68,408	69,864	164,964	91,402	100,898	124,869	192,467
Accommodation	63,202	73,300	80,300	85,000	90,215	98,075	146,175
Travel and removal	66,235	61,993	50,902	62,408	57,543	48,642	55,006
Office stationery, supplies and equipment	25,311	36,702	41,463	46,745	48,975	61,208	62,997
Publication of reports and studies	17,123	12,099	24,582	31,437	25,906	31,481	30,718
Telephones and telegrams	10,898	16,060	15,897	14,639	13,215	19,769	21,051
Accounting and cheque issue services	3,800	7,000	8,400	10,000	5,600	2,800	6,800
Postal services and postage	5,848	6,632	3,717	3,330	6,934	4,405	5,341
Miscellaneous	2,449	14,947	15,467	5,260	3,532	3,380	4,526
	<u>946,939</u>	<u>1,169,251</u>	<u>1,479,083</u>	<u>1,522,458</u>	<u>1,549,088</u>	<u>1,857,838</u>	<u>2,045,172</u>
Special studies and references:							
Salaries		42,947	74,710	77,191	53,003	19,687	--
Professional and special services		39,025	29,825	102,746	108,839	69,999	38,628
Miscellaneous		2,840	4,587	--	252	--	--
		<u>84,812</u>	<u>109,122</u>	<u>179,937</u>	<u>162,094</u>	<u>89,686</u>	<u>38,628</u>
Total Expense	<u>\$ 946,939</u>	<u>\$1,254,063</u>	<u>\$1,588,185</u>	<u>\$1,702,395</u>	<u>\$1,711,182</u>	<u>\$1,947,524</u>	<u>\$2,083,800</u>
Total expense provided for by:							
Privy Council							
Department of Finance	817,920	1,103,409	1,279,824	1,487,595	1,479,282	1,630,324	1,739,300
Government departments which provided major services without charge:	68,000	12,954	156,061	--	--	--	6,500
employee benefits, accommodation, accounting and postal services	113,202	137,700	152,300	214,800	231,900	317,200	338,000
Less amount not required	(52,183)						
	<u>\$ 946,939</u>	<u>\$1,254,063</u>	<u>\$1,588,185</u>	<u>\$1,702,395</u>	<u>\$1,711,182</u>	<u>\$1,947,524</u>	<u>\$2,083,800</u>

TERMS OF REFERENCE

The terms of reference of the Council are set out in its Act (which is reproduced in a later section of this *Annual Report*).

Five distinct but interrelated provisions in the Council Act establish the basic framework for the Council's continuing work program:

- (i) to advise and recommend how Canada can achieve the highest possible levels of employment and efficient production in order that the country may enjoy a high and consistent rate of economic growth and that all Canadians may share in rising standards of living;
- (ii) to recommend what government policies, in the opinion of the Council, will best help realize the potentialities of growth of the economy;
- (iii) to annually prepare and cause to be published a review of the medium- and long-term economic prospects and problems;
- (iv) to regularly assess, on a systematic and comprehensive basis the medium- and long-term prospects of the economy, and to compare such prospects with the potentialities of growth of the economy;
- (v) to publish such studies and reports prepared for the use of the Council as it sees fit.

Embodied in the terms of reference are five basic economic and social goals to which the Council's attention was particularly directed. These are:

- full employment
- a high rate of economic growth
- reasonable stability of prices
- a viable balance of payments, and
- an equitable distribution of rising incomes.

The intention of Parliament to establish the Council as an *independent* advisory body is clearly reflected in the provisions to publish, under its own authority, not only its Annual Reviews, but also other studies and reports as may be authorized by the Council itself.

There is a wide range of additional provisions set out in the Act under "Duties" in Section 9:

- to study various issues and problems, such as international economic relationships, technological change and automation, changes in the industrial structure of the economy, balanced regional development, and particular industrial plans and government programs;
- to maintain close contact about certain matters with representatives of private organizations, to encourage co-operation between management and labour, and to consult with appropriate agencies of provincial governments.

The Council has also been provided in Section 10 with authority to study and advise, either on its own initiative or under special references from the Minister, a wide range of matters. Under this provision, two special references have been made to the Council (see below).

Section 11 of the Act outlines a further set of duties that were essentially taken over from the preceding National Productivity Council. Among these are provisions for promoting productivity improvement, improved management, good human relations in industry, industrial research, and the dissemination of technical information.

The very broad scope intended for the Council's work was articulated at the first meeting of the Council on January 14, 1964, by the Minister to whom the Council was then formally responsible, the Honourable Maurice Lamontagne:

"I am not here to tell you what to do. Your terms of reference are adequately set out in the Economic Council of Canada Act. They were drafted with no intention to restrict. No problem area, which bears on Canada's economic future, is beyond the

scope of your enquiry. How you examine these problems is entirely within your competence."

Given such broad terms of reference, it has not been possible for the Council to do everything, and certainly not everything at once. The program of work has sought to focus on certain central priorities from the outset, and gradually to expand and shift its work to take up new and more detailed and wide-ranging studies in various fields in a progressively developing way.

THE BASIC FUNCTIONS

Since its establishment eight years ago, the Council has sought to mesh the wide-ranging experience and practical judgments of its unique membership with the professional knowledge and competence of its expert staff (and also with outside expertise in many fields) to perform six key functions:

- *Clarifying*, and to some extent quantifying, the basic economic and social goals embodied in its Act. This has been done periodically in those of its Annual Reviews devoted mainly to setting out Canada's medium-term economic potentialities for growth -- the *First*, *Fourth*, and *Sixth Annual Reviews*. Chapter 1 of the *Sixth Annual Review* incorporates the most recent statement of Council views about these goals.
- *Studying*, in increasing depth, the way in which the Canadian economy works -- the sources of growth, the sources of economic instabilities, the country's changing industrial structure, the importance of Canada's international economic relationships, and so forth -- as a basis for understanding the possibilities for (and constraints on) making it work better.
- *Analysing* the potentialities for growth -- that is, depicting over the medium-term future what the Council believes an economically healthy Canadian economy could look like if reasonably full and increasingly efficient use could be made of Canada's growing human and

material resources. These *potentials* are developed within the framework of the basic performance goals mentioned above. A central feature of this endeavour has been to develop *quantitative* measures of such growth potentials in increasing detail -- including estimates of output, employment, capital, productivity, and other key elements of growth. Also portrayed has been a possible future pattern of demand (although not the only such pattern) that would be consistent with these productive potentials. The pattern outlined has reflected judgments by the Council about the influence of various forces and factors on future trends in consumer, government, housing, business investment, and other domestic expenditures, and on international transactions. The latest such assessment of medium-term potentials and demand possibilities -- to the mid-1970's -- was set out in Chapter 2 of the Council's *Sixth Annual Review*.

- *Monitoring* certain key aspects of the economy's performance -- for example, growth, employment, price and cost changes, and balance-of-payments developments, and *assessing* regularly each year the progress of the economy in relation to potentials and the basic performance goals to which the Council was asked to direct its attention. These assessments have usually appeared as a chapter in each Annual Review. But, in 1970, the Council decided to present such an assessment in a separate Report entitled *Performance and Potential: Mid-1950's to Mid-1970's*. A similar procedure will be used in 1971.
- *Advising* about policies, both government and private -- and occasionally about programs, institutional changes, information needs, and other matters -- relevant to achieving and sustaining good performance in relation to national potentials and goals. The essential focus of the conclusions and recommendations is that they are directed towards attainment of *future* potentials and goals.
- *Developing wider public understanding*, especially as a background for decision-making, about economic issues, problems, and policies. To this end, the Council operates in a very

open way, publishing a wide range of reports and studies, maintaining close working relations with many other bodies and groups, and arranging and participating in various conferences and meetings across the country.

PROGRAM OF WORK

The Economic Council has been a productive institution. With a total staff averaging only about 100 people and an average budget of about \$1.5 million, it has produced a large and varied set of "outputs", including its Annual Reviews and many other types of publications (on average, the Council has released more than one publication per month since the first one was issued in 1964), reports on government references, consultation with private and government decision-makers in many institutional forms and in many parts of the country, conferences of various types, and productivity research and promotional activities.

The Council determined, at the outset, that it would operate in an open and public way rather than in an "ivory tower" fashion. To deal adequately with its terms of reference, it agreed that there needed to be continuing and broad access to the views of Canadians in all parts of the country and in all major parts of the economy. It also agreed that all of the Council's conclusions and advice should be made available in the public arena rather than through confidential channels. Correspondingly, it decided to publish virtually all of the research and analysis on which its Reviews and other consensus reports were based, together with other studies commissioned to examine a wide range of matters falling within the Council's terms of reference. In the course of its work, it has co-operated with a wide variety of other government and private organizations -- for example, in research, publications, or conferences, with such bodies as the Ontario Economic Council, the Conseil d'orientation économique du Québec, the Nova Scotia Voluntary Planning Board, the Science Council of Canada, the Agricultural Economics Research Council of Canada, and the Vanier Institute. Also, on numerous occasions, the Chairman, speaking on behalf of the Council, has testified before various Parliamentary Committees. In operating in an open and public way, it has also sought to promote two additional important objectives -- the provision of material for widespread use for educational purposes, and the critical appraisal of its work as a basis for improvements in its future activities.

At the centre of virtually all of the Council's program of work have been the five basic performance goals mentioned above. The challenge of how to achieve these goals *simultaneously and consistently* -- a challenge that has posed large, and largely unsolved, problems, not only in Canada but in all industrial nations, including those with apparently "planned economies" -- has been the predominant concern of the Council since its inception. Much of the work of the Council has been dedicated, therefore, to establishing a conceptual and analytical framework for approaching this challenge within the Canadian setting, moving gradually but logically from a more general overview to areas of specific issues concerning both the public and private sectors of the Canadian economy.

But, while the Council has focused its main attention on these *performance* goals -- and will continue to do so in the context of its mandate to advise on how strong, stable, and widely shared growth can be sustained in order to satisfy the nation's wants and needs -- the Council has also strongly emphasized that the above enumerated *performance* goals are only *means* rather than *ends* in themselves. In other words, good performance in relation to these goals is essentially a precondition for meeting our society's more basic objectives -- about which, in the Council's view, there is an urgent need to develop a new and clearer consensus. The forthcoming *Eighth Annual Review* will focus attention on public decision-making processes, in the context of the complex goal areas of modern society.

Annual Reviews and Reports

The *Annual Review*, which the Council is statutorily required to publish, is the most central and visible result of its continuing work. It is the main vehicle of the Council's concepts and recommendations as a consensus body.

The publication of these Reviews, with central themes that have varied from year to year, could well give the impression that each of these Reviews is self-contained. However, all of the Reviews have, in fact, reflected variations on the main theme of the goals indicated in the Council's terms of reference and their implications for private and public decision-making. Hence each of the Reviews has dealt with, and emphasized, certain aspects of the main theme of "simultaneous and consistent" achievement of these goals, returning to individual issues from time to time as research progresses,

new data and information become available, new knowledge is acquired, and new experience is gained. There is, therefore, a basic continuity in all the Council's Reviews, whatever their individual central themes and chapter contents. This basic continuity in the Council's work will perhaps become more obvious with the publication of a cumulative index of the Annual Reviews and other reports of the Council planned for later this year.

The Annual Reviews have essentially been concerned with the longer view rather than with immediate and short-term problems, and with *broad strategies of development* rather than with detailed blueprints. This does not mean, of course, that the Council is not concerned with present issues and policies. On the contrary, the Council has repeatedly expressed the view that it is more important than ever to bring the needs and possibilities of the medium- and longer-term future to bear on today's policy decisions. Most major decisions and actions take considerable time to have an actual impact on a modern, complex economy; failure to anticipate future potentials, opportunities, and problems and to take appropriate actions in a timely way will inevitably result in almost perpetual decision-making in a crisis atmosphere.

As already mentioned, the Council's Reviews and reports are the result of the interaction between research and analysis under the co-ordination and supervision of the full-time members, on the one hand, and the views and judgments of the other members representing the various economic and social interests, on the other. Out of this interaction emerges a Council consensus.

In this process, the Council has developed certain patterns of flexible procedures. In the early years of the Council's existence, it was inevitable that the largest part of the Council's resources would be concentrated on the production of the Annual Review for the current year. But as soon as was feasible, the Council moved to develop considerably greater forward planning of its future work.

One of the means employed to that end has been the evolution of a system in which broad terms of reference for future Reviews are discussed by the Council and agreed upon two or three years before Reviews are scheduled for publication. Under such terms of reference, work teams are formed, with a senior staff member acting as co-ordinator. This system permits one work team to be putting a current Review into shape while another

work team is already engaged in the research and preparation of the following year's Review; a third team might be preparing the outlines of an even later Review. None of the work teams is necessarily self-sufficient but may draw in other staff members as required. Apart from permitting forward planning over several years, this procedure also permits a more evenly divided workload.

The work teams prepare studies and background papers, which are circulated to members prior to Council meetings and discussed at these meetings. Such background papers, occasionally supplemented by chart presentations, serve to keep the Council up to date on the progress of the research being undertaken. But the primary purpose of this procedure is to maximize the opportunities for members to bring their knowledge and experience to bear at the earliest possible stage of the work.

Taking into consideration the discussions, comments, criticisms, and suggestions of the Council members, the original studies and background papers are then put into the form of draft chapters for each Review. Furthermore, at each step, and before each Council meeting, background papers and draft chapters are usually discussed by groups of staff members. Since many of the original documents are, by necessity, highly technical, their conversion into draft chapters also involves considerable editorial work before presentation to Council. Sound scholarship has to be blended with presentational skills to make the Reviews understandable to the audience of decision-makers and advisers to whom they are primarily addressed. At each step, the Council is again consulted until final consensus is reached. The drafts of the completed Reviews are then distributed to the members for final comment, with the usual proviso that unless members request substantial changes, the Chairman is authorized to proceed with the publication.

The Council's Reviews thus represent the consensus of the Council members, for which they take responsibility by affixing their names.

Similar procedures have been used in connection with the reports prepared by the Council on special references from the federal government. Indeed, the first of these -- the reference on prices, costs, productivity, and incomes -- was a report that was simply incorporated into, and formed the major part of, the Council's *Third Annual Review* in 1966. The second special reference (see below) resulted in the publication of three Council reports.

In addition to its Annual Reviews and the special reference reports, the Council has published three other consensus documents of a rather specialized nature:

- *A General Incentive Programme to Encourage Research and Development in Canadian Industry;*
- *A Declaration on Manpower Adjustments to Technological and Other Change; and*
- *Towards Better Communications Between Labour and Management.*

Other Publications

The Council has recognized from the start that the contribution of the professional staff to the Reviews and reports is an essential intellectual investment underpinning its advisory responsibilities. The Council has further recognized the desire and need of the staff members to maintain their professional standing as individuals. For these reasons, as well as for the contribution that such Council-sponsored research can make to the "stock" of information and analysis publicly available within Canada and abroad, the Council authorizes the publication of staff papers and studies signed by the authors. The views expressed in these publications are explicitly indicated to be those of the authors. Generally speaking, these publications reflect technical research and analysis, and present the research results on which the Reviews and reports of the Council are based. They appear under the serial designation of "Staff Studies". Thus far, 34 studies have been published or are in the final stages of publication.

A similar procedure is followed by the Council in regard to studies undertaken for the Council that do not necessarily relate to the Council's Reviews and reports but which are within its terms of reference and interests. This is the case, for example, with the "Medium-Term Capital Investment Surveys" published annually since 1968 (similar earlier surveys in 1964 and 1967 were published as Staff Studies).

In the case of studies for which the Council may commission outside consultants from time to time, the Council obtains the rights of publication as an individual study or as part of a report or Review. Should the Council decide not to publish any research commissioned on its behalf, the author is automatically

advised that he may use the material in any form he wishes for his own purposes. Fourteen such papers have so far been published as "Special Studies" of the Council.

Four other sets of studies and reports have been issued by the Council. Briefly, these are:

- twelve studies and reports relating to various conferences sponsored by the Council on such diverse topics as labour-management relations, stabilization policies, productivity and technology, agriculture and international trade, and government information systems;
- a series of published studies on certain special topics -- including studies of *Economic Consultative Bodies*; *Business Education and Faculty at Canadian Universities*; *Meeting Managerial Manpower Needs*; and *Standards in Canada* (jointly published with the Science Council of Canada);
- a variety of mimeographed papers, including statistical or technical supplements to analysis in the Annual Reviews (for example, on poverty), and background studies for the special reference on consumer and corporate affairs; and
- the Annual Reports of the Chairman of the Council.

In total, this publication program has been a very major undertaking, at times placing heavy strains on the Council's limited resources for checking, editing, translating, processing, and distribution.

Government References

As already noted, under the provisions of the Council Act, the government may direct the Council to "conduct such studies and other undertakings as may be necessary" and to "advise and made recommendations" within the terms of reference of the Council.

There have been two occasions when the government requested the Council to undertake such special studies. The first of these government references, given to the Council in March 1965, concerned *Prices, Costs, Productivity and Employment*. The results of the Council's study and related recommendations were basically concerned

with setting forth a framework for economic stabilization policies in the context of the broader considerations in which such policies must be formulated.

In July 1966, the government requested the Council to study and advise "in the light of the Government's long-term objectives" three related areas: first, "the interests of the consumer" particularly as they concerned the Department of the Registrar General (now the Department of Consumer and Corporate Affairs); second, "combines, mergers, monopolies and restraint of trade", or, as the Council preferred to call it, "competition policy"; and third, "patents, trade marks, copyrights and registered industrial designs", or, as the Council termed these, "intellectual and industrial property".

In undertaking this reference, the Council was asked to recognize the importance of bringing the key topics of the reference within the ambit of the overall economic policy of Canada and the needs of the consumer and other important segments of the economy.

The first report under this second government reference was submitted and published in 1967 under the title *Interim Report on Consumer Affairs*, setting out the elements which, in the Council's view, were necessary for an improved approach to consumer affairs at the federal level.

The second report, published in 1969 under the title *Interim Report on Competition Policy*, attempted to establish an economic rationale for the conduct of such policy in Canada.

The third report, published in 1971 under the title *Report on Intellectual and Industrial Property*, was intended to design a broad framework in which questions of intellectual and industrial property in Canada can be viewed in a more coherent way, having regard to the many aspects of public interest that are involved. In publishing this report, the Council expressed the hope that this framework would assist in formulation of policy affecting these matters on a sounder and more consistent basis within the larger context of innovation and information policy -- an area in which the Council had already shown interest and concern in a number of Annual Reviews.

With this third and final report, four-and-one-half years of work have been completed on this government reference -- work that, in view of the complicated

and extensive nature of the issues involved, at times heavily strained the Council's resources.

Regionally Oriented Activities

The Council, because it is an agency established by federal statute, and because it recognizes the wide-ranging importance of federal government activities for the Canadian economy, has always paid particular attention to the economic policies and programs of the federal government. However, the terms of reference of the Council necessitate a broad view of the national economy, and this means, among other things, that close attention must also be devoted, especially in Canada's federal system, to the policies and actions of provincial governments, as well as to those of the municipalities (which, in Canada, fall under the responsibility of the provinces). Thus, in a variety of ways, the Council's work has been linked to regional developments, problems, and policies.

The Council has developed a number of avenues to this end. Various Annual Reviews and Council studies have attempted to provide information and analysis about regional and urban conditions and to consider some lines of policy that could assist in narrowing regional disparities. In the early days of the Council, two meetings were held with public officials of provincial governments. Regular contacts have been maintained with provincial economic councils or similar bodies, where they exist. The Council Chairman has had a number of consultations with provincial government leaders, frequently accompanied by other Council members. Working relationships have been established at the staff level in many instances between Council representatives and those of the provincial authorities.

There has also been a more general extension of this relationship through seminars and meetings with business, labour, agricultural and other leaders, and university and other professional people at the provincial and regional level.

The Council has also developed a number of working contacts with the Canadian Federation of Mayors and Municipalities. At the staff level, advice has been provided on a number of studies and questions of interest to the Federation -- for example, on municipal decision-making and on the development of a permanent organization for senior municipal administrators. There has also been participation in the design of questionnaires for, and the compilation of returns related to, the Federation's

survey on water, sewer, waste water treatment, and other aspects of municipal pollution abatement efforts. Further, the Council has made some advisory contribution to the study undertaken by the Canadian Council on Urban and Regional Research concerning the development of an information system relevant to the needs of those involved in urban affairs.

Relations with Private Organizations and Groups

Since the Council attempts to define a policy-planning framework that has relevance not only for the public sector but for the private sector as well, it has developed extensive contacts with industry and other private groups. In part, such contacts help to provide useful information for some aspects of the Council's work -- for example, as a basis for the Council's medium-term investment surveys and for its study of manpower planning and development in industry. In part, such contacts also provide a basis for testing the relevance of the Council's work to private decision-makers. Other contacts with industry have resulted from the pursuit of the Council's responsibilities for improved labour-management relations in areas that impinge upon the realization of the economy's potentials.

The Council, through a variety of channels, maintains extensive contacts with the academic world. From time to time, it also has meetings with academic groups in different parts of the country. Indeed, such contacts with the universities have served many useful purposes -- including the eliciting of interest in, and assessment of, the Council's work and the facilitating of recruitment of new staff. Also, the Council's documents have come to be increasingly used for teaching purposes in various universities. But since the Council does not have any grant-making capacity, it does not provide direct financial support for economic and social research in Canadian universities.

These are only illustrative of the contacts with many different groups across the nation. In fact, the relevance of the Council's work is under continual review at meetings with management, labour, farm, academic, and other groups throughout the country.

Partly because the Council has wide terms of reference and operates in an open and public way, there is a very heavy flow of invitations to Council members and senior staff to address organizations of many kinds across the country and to participate in meetings and

conferences of many types on widely differing subjects. In the light of the advantages provided by such occasions for the interchange of ideas and information between the Council and other groups, special efforts have been made to respond positively to such opportunities whenever this is feasible.

Conferences

The Council, too, has organized conferences of various kinds as part of its program of work, on some occasions sponsoring them jointly with other organizations when it seemed appropriate. During the past few years, the Council has taken the initiative to convene about a dozen such conferences.

Among the conferences to date have been the following:

- Under the guidance of the Council's Committee on Productivity, three regional conferences were held in 1965 and 1966 on "Productivity through New Technology" (in Toronto, Winnipeg, and Halifax). These constituted part of the program of work in the field of productivity promotion (see below). A series of eight special studies were prepared and published as a background to these conferences. All three of these conferences were sponsored jointly by the Council and some other body or bodies -- one with the Ontario Economic Council; another with the Manitoba Economic Consultative Board; and the third with the New Brunswick Research and Productivity Council, the Nova Scotia Research Foundation, and the Nova Scotia Voluntary Economic Planning Board.
- Under the guidance of the Council's Committee on Labour-Management Relations, three national conferences were convened in 1964, 1967, and 1969 in the field of industrial relations. The first was designed to focus special attention on areas of consultation and co-operation within the Canadian industrial relations system and its implications for the Canadian economy. The second dealt with manpower adjustments to technological and other change, and with better communication between labour and management. Council declarations on these latter two subjects were published and, following both of these conferences, research papers and conference proceedings were published. The third

conference in this field was for the purpose of providing representatives of both labour and management with an opportunity to exchange ideas about, and to seek to clarify issues arising from, the recommendations of the Report of the Task Force on Labour Relations.

- In 1966, the Council convened, jointly with the Agricultural Economics Research Council of Canada, a conference on "International Trade and Canadian Agriculture". Background papers prepared for the conference, together with part of the proceedings, were published in a special report.
- A conference of professional experts was held in 1966 for the purpose of discussing "Stabilization Policies". Papers prepared for the conference, along with comments by participants, were later published. Some other more informal conferences have also been held for discussions among groups of experts from universities, governments, and business and other private organizations.
- In 1967, a conference on "Government Information Systems" was convened, and the papers prepared for it were subsequently published.

Productivity Research and Promotion

Improved productivity -- that is, the more effective use of all resources employed in producing goods and services -- is central to the achievement of the social and economic goals to which the Council's attention was particularly directed in its terms of reference. Either explicitly or implicitly, various duties of the Council, set out in Sections 9 and 11 of the Council Act, require the Council to advise, on the basis of relevant studies and analysis, how good productivity performance can be achieved and maintained.

Section 11 essentially incorporates in the Economic Council's terms of reference the duties of the former National Productivity Council. Under this section, the Council is asked to foster and promote advances in efficiency of production in all sectors of the economy. These duties provide the necessary link between research on productivity and the implementation of the findings in the organizations in which the productivity improvements take place -- whether in private industry or government and community institutions and services.

Upon its establishment, the Council absorbed the staff and facilities of the National Productivity Council, including both those in Ottawa and those in five regional offices strategically located across Canada. Most of these personnel were organized into a Productivity Branch at the Council. In the earlier years of the Council, this Branch kept in touch with a variety of public and private bodies having interests in, and activities related to, productivity improvement, and it mainly played a clearing-house and promotional role. From both domestic and international sources, it gathered information on programs and practices to improve productivity and disseminated such information selectively to appropriate federal and provincial agencies, or private associations and institutions. Also the Branch helped to organize a series of conferences on the subject of "Productivity through New Technology", for which a series of studies on the practical application of new management and production techniques were prepared and published. It also prepared a series of handbooks for organizing intercompany technology-sharing programs, and distributed material on a variety of subjects -- for example, on other national productivity agencies, and on the establishment and work of regional councils.

These activities were carried out in parallel with work proceeding in the research area, but relatively little linkage or exchange developed as the findings of research on productivity accumulated. The Council's Productivity Committee therefore reviewed the effectiveness of this approach and prepared recommendations for a complete integration of this "popularizing" role with that of research. The Council concluded that it could best fulfil the dual tasks by making the new information that emerged from its research program available as widely as possible, so that it could become the basis for a better understanding of the many and complex factors determining productivity growth by those involved in the production of goods and services. In the subsequent adjustments, the regional offices were phased out.

Throughout this period, research continued on clarifying the role of productivity in economic growth, in identifying significant contributing or inhibiting factors, and in studying their relationships in broadly conceived economic sectors. While succeeding Reviews and studies reflect this accumulation, probably the most significant contributions to overall understanding emerged in the form of two staff studies -- *Canadian Income Levels and Growth: An International Perspective*, and its sequel, *Canadian Growth Revisited*.

However, the bulk of research has concentrated either horizontally on factors affecting productivity, or vertically on selected sectors of the economy. Some of the factors examined in early studies were education, industrial relations, business and manpower planning, business investment, scale and specialization, industrial research and development, and labour-management communications. More recent reports and studies that cast light on factors in productivity include the *Report on Intellectual and Industrial Property; Business Education and Faculty at Canadian Universities; Meeting Managerial Manpower Needs*; and the annual issues of *Medium-Term Capital Investment Surveys*.

Research continues also in identifying the problems of broad economic sectors. These include, for instance, agriculture, mining, manufacturing, and the service sector. Recent publications include *Canadian Agricultural Productivity; Productivity Change in Canadian Mining Industries; Canadian Hospital Costs and Efficiency; and Expenditures, Output and Productivity in Canadian University Education*. Other studies currently being prepared deal with *Sources of Growth in Canadian Industries; An Analysis of Canadian Manufacturing Productivity: Some Preliminary Results; and Canada-United States Price and Productivity Differences in Manufacturing Industries, 1963*.

The popularizing role is largely carried out through the publication of studies, presentation of papers to conferences, and speeches. In the past year, there has been some revival of regional conferences with the business community, covering significant aspects of the *Seventh Annual Review*, which focused special attention on productivity growth in major sectors of the economy. With the increasing output of information in the productivity field, the Council will be in an increasingly strong position to focus more attention on the needed interchange of ideas, opinions, and information between those engaged in the research tasks of the Council and those directly responsible for the working of the Canadian economy in practical day-to-day affairs.

SOURCES OF INFORMATION AND THE "CANDIDE MODEL"

The Council is not an "information-producing" agency. Although it has sought, in a few special fields -- for example, in the case of medium-term capital investment and industrial manpower -- to collect new data, it depends primarily on other sources of information for its work.

For quantitative data, the Council has depended very heavily on the Dominion Bureau of Statistics (now renamed Statistics Canada). Close and fruitful working relationships have been established with the Bureau in many aspects of the Council's work, and particular needs of the Council have been well served by these co-operative arrangements. The vital importance of high-quality, timely, and adequate statistics for research and analysis relevant to decision-making has encouraged the Council to emphasize the importance of maintaining and improving Canada's statistical information system and, more particularly, of increasing substantially the resources available to the Bureau. Also, the Council has promoted the development of new and better data in some fields -- such as labour, prices, productivity, and capital -- that are considered to be especially important for improved analysis for policy purposes.

Co-operation has also been established with government departments and the Bank of Canada, as well as provincial governments and government agencies and institutions, and the Council has benefited very greatly from such co-operation. In addition, by the use of contract arrangements with university researchers, and by frequent invitation of specialists from the universities and the public services at all levels of government, a steady flow of ideas, views, and information has been sought. Much of this exchange is informal but nevertheless highly valuable to the Council.

In the field of information, the Council has also taken initiatives to help to develop techniques that would facilitate convenient storage, retrieval, and manipulation of statistical data. In 1966, a staff member of the Council, in co-operation with staff in the Bank of Canada and the National Energy Board, developed a computer-based information system for economic time series, called DATABANK, and an accompanying system, called the MASSAGER program, that could be used to manipulate the data in DATABANK. Subsequently, this system has been supported by the Bank of Canada and the Economic Council, and is now widely used in government and in universities.

The Council also took the initiative to encourage the building of a new and greatly enlarged information system for economic time series, called CANSIM, and it provided expert personnel to assist in this task. Appropriately, this latter system was built up to operational status by the Dominion Bureau of Statistics, and the CANSIM system now provides many thousands of time series in machine-readable form for public use at nominal cost.

In 1969, the Council took the initiative to explore, in a joint effort with the Dominion Bureau of Statistics and the Department of Manpower and Immigration, the feasibility of constructing a medium-term model of the Canadian economy -- a model that would provide increasingly detailed views of possible changes in the structure of the Canadian economy, and that could be used for appraising the possible effects of various changes in policies. On the basis of the feasibility studies, an Interdepartmental Committee was established, chaired by Dr. Sylvia Ostry, Director of the Council, and including participation by the Departments of Finance; Manpower and Immigration; and Regional Economic Expansion, as well as by the Dominion Bureau of Statistics and the Bank of Canada. In the latter part of 1970, the acronym CANDIDE (Canadian Disaggregated Interdepartmental Econometric Model) was selected as the name for this project.

The purpose of this project, which includes a "family of models", is to portray actual and possible developments in the Canadian economy, on the basis of a systematic examination of a wide variety of economic relationships, using the most consistent set of available economic data. Computerization has greatly extended the scope for developing such models, employing econometric techniques in the ultimate service of analysis. For example, models using such techniques will assist the Council in presenting more detailed assessments of Canada's medium-term economic potentials, including the depiction of possible future patterns of employment, investment, and productivity growth by groups of industries. It is hoped that this may be feasible, at least to a limited extent, for the Council's *Ninth Annual Review* in 1972. Similarly, CANDIDE should, in due course, provide a useful vehicle for the examination of particular kinds of economic changes of special interest not only to various government departments and agencies, but also to various private organizations. As soon as feasible, a detailed description of this project will be made publicly available.

The work on this project is still in a relatively early stage of development. Much remains to be done to make CANDIDE an effective tool for assessing Canadian economic trends, even in terms of rather limited "disaggregation" of economic patterns. Much more will need to be done over the years ahead if it is to be developed into a probing instrument for looking more closely into particular aspects of the economy. Nevertheless, this project represents a pioneering venture

that is on the frontier of world developments with such medium-term disaggregated models. Of equal importance is the fact that it is an *interdepartmental* project in which the personnel and resources of various government departments are being used to develop better analytical tools for wide use.

KEY ELEMENTS IN THE COUNCIL'S POLICY ADVICE

As already noted above, the Council has emphasized that successful attainment of strong, stable, and widely shared growth is not an end in itself. It would merely provide a basis for steadily increasing the resources available to Canadians, both individually and collectively, for meeting rising wants and aspirations. Such growth is essential in circumstances in which we are facing hard choices about how to allocate limited current resources among many escalating and competing claims upon them. At the same time, the Council has drawn special attention to the need for greatly intensified "goals research" into the ends to which our resources are being, or should appropriately be, allocated.

In advising on performance goals, the Council, in effect, called in the 1960's for a major new round of economic policy innovation. As a basis for such innovation, a number of critically important and inter-related elements have been stressed:

1. Policy formulation should shift from periodic overwhelming concentration on poor performance in relation to one goal at a time -- for example, from alternating preoccupation with inflation in one period to unemployment and slack in another -- to the view that full employment, a high rate of growth, reasonable price stability, viability in the balance of payments and an equitable distribution of rising incomes, must be sought *simultaneously, consistently, and continuously*. In the absence of such a view at the centre of policy formulation, there are substantial risks that economic policies, far from contributing to good performance in the economy, may themselves contribute to slower long-term growth, more "stop-go" instabilities, a variety of international payments strains and adjustments, and domestic regional and industrial stresses.

2. Policy formulation must become more *future-oriented*. A large component of economic policy formation has essentially been "reactive": policy

shifts are made *after* problems have developed or when impending problems are no longer avoidable. Given the typically long lags that exist before policy measures can take effect on the economy -- arising from the whole process of recognizing that problems have emerged or are emerging, of taking actions to deal with them, and of having such actions exert broad effects on the economy -- such reactive policies run serious risks of aggravating instability and other problems. What is needed is more attention to policies aimed at *steering* the economy in desirable directions over a number of years into the future.

3. Policy formulation in this context should essentially be *potential-oriented*. The aim should be -- within the constraints imposed on Canada by international conditions and forces (and the very important implications these may have for Canada's balance of payments and for price, cost, and other aspects of the performance of the Canadian economy) -- to keep the economy growing as steadily as possible at its potential *rate* and as close as possible to its potential *level* of output. In other words, the key question to ask in the process of policy formulation is *not* whether productivity, or prices, or employment, or the balance of payments, or other indicators of performance, should be encouraged to move up or down or sideways, but rather how they should be encouraged to change in relation to what is possible and desirable in terms of the consistent longer-term *potentials* of the economy. To illustrate, an increase of less than 2 per cent a year in employment in the 1950's represented "good" performance when Canada's labour force was expanding at an average annual rate of about that order of magnitude, but an expansion of employment of 2 per cent a year in 1965-75 would be "poor" performance, inevitably accompanied by rising unemployment and increased economic slack, because Canada's labour force is now expanding at close to 3 per cent a year.

4. Policy formulation must be viewed as encompassing a very wide range of carefully co-ordinated policies to cope adequately with the complex realities of Canada's present economic and social system. Such co-ordination has many dimensions. To be appropriate and effective, it must involve co-ordination of policies *within particular governments*, as well as *between governments* and *between government and private decision-makers* (see below).

There are no simple prescriptions for assuring good performance in relation to ambitious and complex goals. In particular, too much attention tends to get focused in public discussion and debate on the role of demand management policies -- monetary and fiscal policy -- and not enough on the need to complement these by a wide range of other policies that must be better developed to play important roles. In its work, the Council has placed very heavy emphasis on the importance of many of these other policies (see below).

Monetary and fiscal policies do not tend to play a direct role in stimulating productivity growth, although correct settings for them are an indispensable precondition for the success of productivity-stimulating policies. Nor do sharp shifts in monetary and fiscal policies encourage progress towards the *simultaneous* reconciliation of high employment and price stability. Although they tend to operate with substantial time lags, shifts to vigorously restraining monetary and fiscal policies constitute a powerful means of curbing inflation -- but at the cost, at least for a while, of significant unemployment and slack, and perhaps ultimately of some permanent loss of growth potential. Similarly, allowing again for long time lags, shifts to expansionary demand policies constitute a powerful means of reducing economic slack, although a serious risk is entailed that large-scale monetary expansion and fiscal stimulation will set the stage for economic costs associated with a subsequent surge of prices and costs.

Various forms of incomes policies aimed at better reconciliation of high employment and price stability, in the context of sustained growth, have been tried in a number of countries. But these policies generally cut across market forces and mechanisms, and in economies in which markets (markets for goods and services, markets for labour, and financial and other markets) are important mechanisms for allocating productive resources and productive outputs, incomes policies have not been very successful policy instruments. Beyond incomes policies lie price and incomes controls; but these will tend to create even more problems, intervening even further with market mechanisms. It is partly for these reasons that the Council has sought to lay emphasis on eliminating the causes of instability and on developing more effective "reconciliation policies" that would tend to work *with*, rather than *against*, market forces and mechanisms, which are relatively important in the Canadian context (see below).

Similarly, the Council has urged that many of these reconciliation policies be brought more effectively into the central processes of policy formulation and be given attention and status equivalent to that of demand management policies. For this reconciliation to develop appropriately, there will perhaps be a need to experiment, both within governments and between governments, with new initiatives and improved arrangements for developing the informational and analytical bases that would promote more effective policy planning and co-ordination (somewhat akin to the policy-planning mechanisms being pioneered in large multifaceted business corporations). Likewise, attention is also needed to the question of how more co-ordinated government and private decision-making can be achieved to better serve their respective sets of interests.

5. As regards the goal of an equitable distribution of rising incomes, a key element in the Council's approach to relevant policy formulation has been a view that effective steps to promote better performance require, as a prerequisite, strong and stable growth of the whole economy. In particular, it is likely that only within the framework of overall policies to achieve such growth will it be possible to develop appropriate means for steady progress towards reducing regional economic disparities and eliminating poverty.

6. A high priority is required for generating better information, applying improved analytical techniques, and developing more effective decision-making procedures, both in the formulation and evaluation of economic policies and programs. This is a matter to which the Economic Council gives more attention in the *Eighth Annual Review*.

7. In its approach to policy advice, the Council has taken an essentially pragmatic view. Frequently, it has promoted the use of policy instruments and strategies that depend on making market forces work more effectively "under the spur of competition and the lure of higher returns" -- not so much because of any deep attachment to a laissez-faire philosophy, as because this appeared to be the most promising avenue to make our economic system best serve the broad interests and needs of all Canadians. Conversely, in other policy areas, the Council has supported and promoted increased government involvement and intervention in fields in which market

mechanisms are unlikely to yield good results, particularly in fields in which social costs and benefits are unlikely to be taken adequately into account by private decision-makers.

In varying degrees, all of the above key elements have had some bearing on the Council's evolving policy advice, the main features of which are summarized in the following section.

SUMMARY OF COUNCIL POLICY CONCLUSIONS

The Council's policy conclusions may conveniently be grouped under four broad headings: *demand management policies*; *supply and adjustment policies*; *structural policies*; and *complementary policies* aimed at raising the levels of public understanding in all parts of our economic and social system.

1. In the area of *demand management policies* -- monetary and fiscal policies -- the Council has urged the adoption of a different approach from that which has characterized much of the postwar period. It has recommended that within the limits set by various constraints that are beyond Canada's control, the strategy should be modified and redirected towards "steering" the economy along a smoother underlying growth path, in line with the economy's continually expanding potential. It has noted that, in the past, governments have tended to think of their role in stabilization policy as being that of a "balance wheel" in the economy, with their actions aimed at offsetting fluctuations in demand -- adding to total demand when private demand weakened, and constraining total demand when private demand became excessive. But such compensatory measures have not always been appropriate in relation to the timing and amplitude of variations in total demand. Indeed, attempts in the past to counteract cyclical fluctuations have sometimes had destabilizing effects, involving large oscillations in monetary and fiscal settings the impacts of which continued to work their way through the system long after the basic underlying conditions they were initially designed to cope with had changed.

The Council's approach would build demand management policies *around* the concept of "potential". This approach would aim to hold the economy reasonably close to the path of its steadily expanding potential. It would aim for more even-handed management of fiscal

and monetary policy, and seek to avoid shifts which themselves can generate instabilities. It would, in other words, seek to avert substantial and frequent changes in the rates of monetary expansion and, on the fiscal side, alternating large deficits and large surpluses. Any basic adjustment of strategy towards greater restraint or towards greater stimulation should depend on views about whether strong and persistent forces can be firmly anticipated that would either press the economy too hard against potential or induce substantial economic slack. Consistent with the Council's proposed basic strategies for such policies, would be various tactical departures to deal with the shorter-term instabilities that will inevitably arise from time to time in volatile financial and exchange markets. But the Council's approach would essentially aim for a "growth-oriented" rather than a "cycle-oriented" approach to the management of demand.

To this end, the Council has recommended that:

- *Monetary policy*, over the longer term, should be directed towards keeping the growth of the money supply roughly in line with the underlying growth rate of potential output. But the scope for developing and operating such a strategy in Canada will depend, to a considerable extent, on whether a broadly similar approach is being used in the United States.
- *Fiscal policy* should be directed towards the maintenance of a small but sustained budget surplus at high employment. This surplus, the Council has suggested, should be measured on a national accounts basis, taking into account *all levels of government*, and including the transactions of the Canada and Quebec Pension Plans.

2. These major instruments of demand management need to be supplemented by a wide-ranging set of *supply* (growth-oriented) and *adjustment* policies:

- policies designed to *enlarge* supplies of goods and services, particularly by encouraging greater efficiencies in all parts of our economic system;

- policies designed to bring about a *better matching* of supply with effective demand through improved resource allocation, the elimination of bottlenecks and rigidities, and the removal of barriers to the easy flow of resources to some points in the system (and also away from other points in the system) where changes in demand are occurring. Additional emphasis is needed on policies to make markets work better, so that resources can be allocated or reallocated more smoothly and efficiently -- that is, with minimum disruptions in employment and production -- in response to changing economic conditions resulting from external influences, government policies, and other forces.

Such policies are essentially "productivity enhancing" policies. They aim to provide more output for a given amount of input, or the same output for a reduced amount of input. Productivity thus stands at the very centre of these policies. And it is a crucial reconciling factor in the link between supply and demand in the economy.

A wide-ranging variety of such policies are required to reach deeply into almost every aspect of economic life. Over the past several years, the Council has devoted much of its effort to the study of strategies for improving such policies in many fields. Among the fields to which the Council has drawn special attention are the following:

- *Education*: policies to achieve appropriate advances in the education and skill levels of the labour force, including management.
- *Manpower*: policies to achieve a better matching of supply and demand for labour.
- *Tariffs*: policies to promote an increased degree of scale and specialization in Canadian industry.
- *Competition*: policies to promote increased efficiencies in the production and marketing of goods and services.

- *Innovation*: policies to raise and strengthen risk-taking and the innovative capabilities of Canadian industry. Technological change, covering the whole range of activities from research and development through to production and marketing, can be a powerful engine for economic progress.
- *Adjustment to change*: policies to facilitate adjustment and ease the hardships on individuals and industries that arise when broadly beneficial changes in commercial policies and technology disrupt existing labour and product market patterns.
- *Consumer protection*: policies to ensure that the growing production capabilities of the economy are serving the interests of consumers in matters of cost, safety, and effectiveness.
- *Copyrights, patents, trademarks and industrial design*: policies to encourage creativity and invention, and to facilitate the dissemination and wider and more effective application of knowledge.
- *Construction*: policies to stabilize the massive and distorting "stop-go" cycles that have been occurring in the construction industry, and to promote cost reduction and improvements in productivity.

3. A third important class of policy conclusions of the Economic Council relate to matters of "structure" in the Canadian economy. For example, as regards the goal of high employment, the Council has stressed that special measures are required to reduce the very high rates of unemployment that are typical in the lower-income regions, as well as the relatively high incidence of unemployment in various age groups (particularly among the younger age groups). It is also important to seek to achieve further moderation in seasonal fluctuations in employment. In addition, there is a need for effective measures to reduce significant chronic unemployment that may threaten to make some members of the labour force unemployable.

Similarly, the Council has drawn attention to structural differences in rates of increases in prices and costs, and to the need for special measures in some fields in which particularly high rates of price and cost increases may be persistent. To illustrate, the Council

has stressed the need for an effective combination of policies to moderate the disturbingly high rates of increase in prices and costs that have become typical in the construction sector. Similarly, in the *Seventh Annual Review*, it emphasized the need for new initiatives in such important service sectors as education and health care that would help to increase productivity and moderate the essentially "cost-plus" basis on which these sectors now appear to be operating.

Of particular and continuing importance in the context of a high-employment economy is careful attention to the removal of structural impediments to the achievement of price stability. As a result of the psychological defensiveness engendered by the shattering experiences of the Great Depression of the 1930's, many somewhat rigid practices (the purpose of which was to frustrate the operation of economic forces, although, at the time, designed to provide protection to those likely to be seriously hurt by forces beyond their control) have been built into social attitudes, business practices, and legal arrangements governing the operation of our markets for goods, services, and labour. A number of additional practices, such as restrictions placed on freedom of entry into certain skilled occupations and professions, the fragmentation of bargaining, and detailed differentiation of skills, have anachronistically persisted into the present economic environment. Such practices can have little place in a society dedicated to high employment and to an ambitious additional range of social objectives, since they may merely serve to frustrate the achievement of these high aims. Systematic examination and overhaul of many of these arrangements and practices is long overdue.

Again, the Council has noted the varying patterns of productivity increase in different sectors of the economy -- this was the main theme of the Council's *Seventh Annual Review* -- and the need to search for the most important sources of economic growth in the various sectors, as a basis for developing more effective industrial policy strategies to promote productivity growth.

In various Annual Reviews, the Council has attempted to describe and analyse factors contributing to regional disparities, and to develop a framework of policies that might assist in narrowing such disparities. These disparities have been large and persistent in Canada. A stubborn influence has been exerted by provincial variations in manpower utilization, due in part to differences in age composition of the population, in rates of participation in the labour force, in the

incidence of unemployment, and in the average number of hours worked per week. Also, the Council has drawn special attention to the disparities that appear to exist in productivity levels between different regions in Canada. In the *Fifth Annual Review*, special attention was drawn to a framework of policies that would contribute to making fuller and more productive use of both human and material resources in Canada's lower-income regions. In this context it has also warned against programs that serve mainly to lock people into low-productivity industries and declining occupations, and has recommended increased investment in human as well as industrial capital and in natural resources, and the active promotion of efficient urban growth centres. In this field, it is exceptionally important to have both clear-cut objectives for regional development policies and programs, and essential co-ordination, not only with other federal, but also with wide-ranging provincial, policies and programs.

In this context, the Council has concluded that monetary and fiscal policies can probably do little to help to improve these structural disparities, and has suggested that a wide variety of "structural policies" of the kind suggested above will be needed. In general, expansionary fiscal and monetary policies will be looked upon with favour by all regions when the national unemployment rate is high. But when policies are used to restrain demand pressures that appear to originate mainly in the higher-income regions, the possibilities for conflicts of regional interest increase. Regardless of varying regional economic circumstances, the impact of a general policy of restraint is likely to be diffused throughout the national economy, with braking effects not only on the higher-income regions in which such effects may be most appropriate, but also on the lower-income regions just as they appear to be making promising progress towards fuller use of resources. In these circumstances, the Council has briefly explored the question as to whether some regional differentiation might be attempted in the use of demand management policies. The Council's conclusion is that there would appear to be significant limitations on the extent to which regionally differentiated actions may be taken to fit differing regional circumstances and problems, especially in the case of monetary policy. For fiscal policies, there may be larger scope for differential regional actions -- not only in the light of the relatively large fiscal role of provincial and municipal governments (which, taken together, now have total expenditures on goods and services that are twice as large as those of the federal government) -- but also in

the light of some flexibility that could be developed for regional variations in federal fiscal actions. In both the monetary and fiscal policy fields, exploration of possibilities for greater regional differentiation of policy should be explored.

The Council has also undertaken a very brief look at the structure of incomes -- more particularly, at the problem of poverty. Poverty was the subject of chapters in both the *Fifth* and *Sixth Annual Reviews*, in which the Council attempted to estimate, in very rough terms, the magnitude of poverty in Canada, to describe the principal characteristics of the poor, and to suggest a variety of near-term and longer-term measures that might be developed as part of a program for the elimination of poverty in Canada. In its approach, the Council was concerned with ameliorating the direct human and social consequences of poverty, as well as with reducing the substantial economic costs involved in large-scale poverty. Such poverty, the Council emphasized, acts as a brake on Canada's economic growth and detracts from the well-being of all Canadians.

4. The Council has also emphasized the importance of a fourth important set of policies. These concern raising the level of public understanding, involvement, and decision-making in all parts of our economic and social system. In this area, the Council has advocated, among other things:

- Improved policy co-ordination between the public and private sectors, *to be carried out within a comprehensive framework of objectives and priorities* to which both government and private decisions could be more coherently related.
- Longer-term planning in both the private and public sectors, such as manpower planning and the planning of investment outlays in a more stable way over longer periods of time.
- Linking more public and private decisions to a framework of potential output estimates.
- Improved co-ordination of expenditure programs and other fiscal matters by the three levels of government, and the publication of more information (including five-year government investment plans) to facilitate improved private decision-making.

- More basic economic research, new and better statistics, improved economic analysis, and the development of wider public understanding and discussion of current economic developments.

In this latter context, the Council has emphasized that the framework of economic and social statistics needs continual adjustment in response to shifting requirements for information under rapidly changing social and economic conditions. The tolerances with respect to relevance, timeliness, and accuracy at the decision-making level have become finer. In particular, to support major new thrusts of analysis and policy formulation, more and better data relevant to longer-term studies and regional analysis are needed. Statistics Canada (formerly the Dominion Bureau of Statistics) has a fundamental role to play in providing the higher-quality information base needed throughout Canada for better decision-making. It should be a matter of high priority in federal government policy to ensure that this agency has adequate resources, especially of highly skilled manpower.

The Council also believes that an informed public opinion, based on a more widely diffused understanding of the problems of managing a modern economy, is an essential prerequisite to meet the challenge of attaining higher standards of economic performance in Canada. This is because good economic performance is everybody's business. As stated in the Council's 1970 report on *Performance and Potential*, every citizen shares responsibility for good performance of the Canadian economy; every producer of goods and services contributes to whatever success is achieved; and every person can benefit, directly or indirectly, from good performance. In the final analysis, Canada's economic policies are closely linked to public opinion, since public policies cannot far outrun public understanding and acceptance.

Accordingly, the Council has recommended that high-quality teaching of economics in secondary schools be widened and strengthened. Attention has been drawn to the important role that the mass media play in contributing to public understanding about economic developments, problems, and policies. Business organizations, professional associations, labour unions, and other private interest groups have the opportunity and, indeed, the responsibility to extend the awareness and public grasp of economic issues.

The Council also recommended that certain basic economic documents -- such as the Council's Annual Reviews, the economic White Paper which is normally published at the time of the federal Budget, and a survey of investment intentions -- be published prior to the annual meeting of federal and provincial finance ministers and treasurers. Such reports and documents would serve not only as useful background information for these meetings but also as a basis for stimulating broader public debate about economic developments, problems, and potentialities in advance of the formulation of annual budget policies.

More generally, the Council has drawn attention to the fact that although there are a number of institutions serving useful purposes in developing public information and analysis in various special fields, Canada is not now adequately provided with institutional means for enhancing public understanding of today's complex problems and policy issues. Thus, for example, the Council has recommended the establishment of an independent research institute to analyse and report regularly on shorter-term economic trends and problems. Similarly, the Council has pointed to the important contributions to improving public understanding of economic issues that could be made by committees of the federal parliament and provincial legislatures, providing that such committees could have access to competent secretariats and expert witnesses, with a continuing mandate in some cases for an evolving program of Hearings. In brief, there are a number of significant steps that could be taken to enhance the prospects of good performance in the Canadian economy through greater public awareness and understanding of the issues involved in achieving strong, stable, and widely shared economic growth.

12 ELIZABETH II.

CHAP. 11

An Act to provide for the establishment
of an Economic Council of Canada.

[Assented to 2nd August, 1963.]

Her Majesty, by and with the advice and consent of the Senate
and House of Commons of Canada, enacts as follows:—

SHORT TITLE.

Short title. 1. This Act may be cited as the *Economic Council of Canada Act*.

INTERPRETATION.

Definitions. 2. In this Act,
"Council." (a) "Council" means the Economic Council of Canada
established by section 3; and
"Minister." (b) "Minister" means such member of the Queen's Privy
Council for Canada as may be designated by the
Governor in Council to act as the Minister for the
purposes of this Act.

COUNCIL ESTABLISHED.

Establish-
ment and
constitution. 3. There is hereby established a corporation to be known as
the Economic Council of Canada, consisting of a chairman, two
directors and not more than twenty-five other members, to be
appointed by the Governor in Council as provided in section 4.

Appoint-
ment of
chairman
and directors. 4. (1) The chairman of the Council and each of the directors
shall be appointed to hold office for a term not exceeding seven
years.

Appoint-
ment
of other
members. (2) Each of the other members of the Council shall be
appointed after consultation with appropriate representative organ-
izations to hold office for a term of three years, except that of
those first appointed not less than one-third shall be appointed
for a term of two years and not less than one-third shall be
appointed for a term of four years.

Eligibility
for
reappoint-
ment. (3) A retiring chairman, director or other member of the
Council is eligible for reappointment to the Council in the same
or another capacity.

CHAIRMAN, DIRECTORS AND MEMBERS.

5. (1) The chairman of the Council and each of the directors shall be paid such salaries and expenses as are fixed by the Governor in Council and shall devote the whole of their time to the performance of their duties under this Act. Salaries of chairman and directors.

(2) The other members of the Council shall serve without remuneration but are entitled to be paid reasonable travelling and living expenses while absent from their ordinary place of residence in the course of their duties under this Act. Travelling and living expenses.

(3) Notwithstanding subsection (2), a member of the Council other than the chairman or a director may, for any period during which he performs, with the approval of the Council, any duties on behalf of the Council in addition to his ordinary duties as a member thereof, be paid such remuneration therefor as may be authorized by the Governor in Council. Remuneration for additional duties.

6. A majority of members constitutes a quorum of the Council. Quorum.

7. A vacancy in the membership of the Council does not impair the right of the remainder to act. Vacancy.

8. (1) The Council may, with the approval of the Governor in Council, designate one of the directors to be vice-chairman of the Council. Vice-chairman.

(2) In the event of the absence or incapacity of the chairman or if the office of chairman is vacant, the vice-chairman has and may exercise and perform all the duties and functions of the chairman. Absence, etc., of chairman.

DUTIES.

9. It shall be the duty of the Council to advise and recommend to the Minister how Canada can achieve the highest possible levels of employment and efficient production in order that the country may enjoy a high and consistent rate of economic growth and that all Canadians may share in rising living standards; and in particular it shall be the duty of the Council: Duties of Council.

- (a) regularly to assess, on a systematic and comprehensive basis, the medium term and long term prospects of the economy, and to compare such prospects with the potentialities of growth of the economy;
- (b) to recommend what government policies, in the opinion of the Council, will best help to realize the potentialities of growth of the economy;
- (c) to consider means of strengthening and improving Canada's international financial and trade position;
- (d) to study means of increasing Canadian participation in the ownership, control and management of industries in Canada;

- (e) to study how economic growth, technological change and automation, and international economic changes may affect employment and income in Canada as a whole, in particular areas of Canada and in particular sectors of the economy;
- (f) to study and discuss with representatives of the industries concerned and with representatives of labour, farmers and other primary producers, and other occupational groups and organizations, what specific plans for production and investment in major industries in Canada will best contribute to a high and consistent rate of economic growth;
- (g) to study how national economic policies can best foster the balanced economic development of all areas of Canada;
- (h) to explore and evaluate particular projects of major significance for the expansion of industrial and other economic activities in Canada, whether or not such projects may involve direct governmental participation, and to make recommendations concerning those projects that in the opinion of the Council will contribute to the growth of the Canadian economy;
- (i) to encourage maximum consultation and cooperation between labour and management in the fulfilment of the objectives of this Act;
- (j) to seek full and regular consultation with appropriate agencies of the governments of the several provinces; and
- (k) to conduct, if directed to do so by the Minister, reviews of medium term or long term programs of the Government of Canada that are designed to aid or assist industry, labour or agriculture.

Initiation of studies, etc.

10. The Council shall on its own initiative, or if directed to do so by the Minister, conduct such studies, inquiries and other undertakings as may be necessary with respect to any matter coming within paragraphs (a) to (k) of section 9 or with respect to any other matter or thing for or relating to the carrying out of its duties under that section, and shall report to, advise or make recommendations to the Minister with respect thereto, as the circumstances require.

ADDITIONAL DUTIES OF COUNCIL.

Additional duties.

11. (1) In addition to its other duties under this Act the Council shall, for the purpose of promoting and expediting advances in efficiency of production in all sectors of the economy,

- (a) foster and promote
 - (i) the development of improved production and distribution methods,
 - (ii) the development of improved management techniques,

- (iii) the maintenance of good human relations in industry,
- (iv) the use of training programs at all levels of industry, and the use of retraining programs to meet changing manpower requirements,
- (v) the extension of industrial research programs in plants and industries as a means of achieving greater efficiency of production, and
- (vi) the dissemination of technical information; and
- (b) organize, assist and enlist the aid of committees, teams and other groups in the implementation of programs designed to give effect to any of the objectives set forth in paragraph (a).

(2) Any specific programs initiated by the Council in Idem. relation to any of the objectives set forth in paragraph (a) of subsection (1) shall, if carried out by the Council, be so carried out only until such programs can effectively be continued by other government departments or agencies.

ORGANIZATION.

12. The head office of the Council shall be in the City of Ottawa, but the Council may meet at such other places at such times as it deems necessary. Head office and meetings.

13. The chairman is the chief executive officer of the Council and has supervision over and direction of the work and staff of the Council. Direction of work and staff.

14. (1) The Council may, subject to the approval of the Governor in Council, make by-laws for the regulation of its proceedings and generally for the conduct of its activities, including the establishment of ad hoc, standing and other committees of the Council. By-laws.

(2) Any by-law made pursuant to subsection (1) establishing an advisory committee of the Council may provide for the membership thereon of persons other than members of the Council, in addition to members of the Council. Advisory committees.

15. (1) The Council may Appointment of staff.

(a) appoint such officers and employees as are necessary for the proper conduct of the work of the Council; and

(b) prescribe the duties of such officers and employees and, subject to the approval of the Treasury Board, prescribe the conditions of their employment.

(2) The officers and employees of the Council appointed as provided in subsection (1) shall be paid such salaries and expenses as are fixed by the Council with the approval of the Treasury Board. Salaries and expenses of staff.

Technical
and special
advisers.

16. The Council may engage on a temporary basis or for any period of not more than two years the services of persons having technical or specialized knowledge of any matter relating to the work of the Council, to advise and assist the Council in the performance of its duties under this Act, and with the approval of the Treasury Board may fix and pay the remuneration of such persons.

Council
agent of
Her Majesty.

17. (1) The Council is for all purposes of this Act an agent of Her Majesty and its powers under this Act may be exercised only as an agent of Her Majesty.

Contracts.

(2) The Council may on behalf of Her Majesty enter into contracts in the name of Her Majesty or in its own name.

Property.

(3) Any property acquired by the Council is the property of Her Majesty and title thereto may be vested in the name of Her Majesty or in the name of the Council.

Proceedings.

(4) Actions, suits or other legal proceedings in respect of any right or obligation acquired or incurred by the Council on behalf of Her Majesty, whether in its name or in the name of Her Majesty, may be brought or taken by or against the Council in the name of the Council in any court that would have jurisdiction if the Council were not an agent of Her Majesty.

Application
of *Public
Service
Superannua-
tion Act*.

18. The *Public Service Superannuation Act* does not apply to the members of the Council other than the chairman and the directors, unless in the case of any such member the Governor in Council otherwise directs.

FINANCIAL.

Appropriations.

19. All amounts required for the payment of salaries and other expenses under this Act including expenses of administration shall be paid out of moneys appropriated by Parliament for the purpose.

AUDIT.

Audit.

20. The accounts and financial transactions of the Council shall be audited annually by the Auditor General, and a report of the audit shall be made to the Council and to the Minister.

REPORTS AND PUBLICATIONS.

Annual
report to
be made.

21. (1) The chairman of the Council shall, within three months after the termination of each fiscal year, transmit to the Minister a statement relating to the activities of the Council for that fiscal year, including the financial statements of the Council and the Auditor General's report thereon, and the Minister shall cause such statement to be laid before Parliament within fifteen days after the receipt thereof or, if Parliament is not then sitting, on any of the first fifteen days next thereafter that Parliament is sitting.

(2) The Council shall, annually, prepare and cause to be published a review of medium and long term economic prospects and problems. Review to be published.

(3) The Council may cause to be published such studies and reports prepared for the use of the Council as it sees fit. Other publications.

REPEAL.

22. (1) The *National Productivity Council Act* is repealed. Repeal. 1960-61, c. 4.

(2) Notwithstanding subsection (1), any act or thing required to be done by the National Productivity Council for the purpose of enabling the said Council to give effect to subsection (3) may be done in all respects as though the *National Productivity Council Act* had continued in force.

(3) Forthwith after the coming into force of this Act, any amount standing to the credit of the National Productivity Council after the payment by it of any debts or other obligations thereof shall be paid by the said Council to the Receiver General of Canada to be held and applied towards the payment of the expenses referred to in section 19 as though that amount had been appropriated by Parliament for such purpose.

BY-LAWS OF THE ECONOMIC COUNCIL OF CANADA

BY-LAW No. 1

A by-law relating generally to the conduct of the activities of the Economic Council of Canada.

Meetings of the Council

1. The Council shall meet from time to time as determined by the Council but not less often than four times in each calendar year and on any other occasion when a meeting is called by the Chairman.

Executive Committee

2. There shall be an Executive Committee of the Council consisting of the Chairman, the two Directors and four members, who shall be elected to the Executive Committee as provided in clause 3. The Committee shall meet at the call of the Chairman.

3. The four elected members of the Executive Committee shall be elected by the Council from among the members of the Council and each member shall hold office until his successor has been elected or until his retirement from the Council, whichever shall first occur. An elected member of the Committee is eligible to be re-elected.

4. (a) An election of members for the four elective positions on the Executive Committee shall be held at the first meeting of the Council in each calendar year.

(b) Where an elective position is vacant, an election to that position may be held at any other meeting of the Council.

5. The Executive Committee shall be responsible for the administrative functions of the Council and perform such other duties as the Council may direct.

6. A quorum for any meeting of the Executive Committee of the Council is four of the membership thereof, one of whom shall be the Chairman.

7. The Executive Committee shall keep records of its activities and shall report thereon to the Council at the next ensuing meeting.

8. A vacancy in the membership of the Executive Committee does not impair the right of the remainder to act.

Committees

9. (a) Standing or ad hoc committees may be appointed by the Council for the conduct of any specific activities.

- (b) Notwithstanding the provisions of subsection (a), the term of office of any person appointed to an ad hoc committee shall terminate not later than on the completion of the project for which the Committee was formed.

10. The Council may authorize the Chairman to establish advisory committees which may include persons other than members of the Council.

11. Members of ad hoc, standing or advisory committees, may be paid such remuneration and expenses as are approved by the Council and authorized by the Governor in Council.

Technical and Special Advisers

12. The Executive Committee may authorize the Chairman to engage, on a temporary basis, or for any period of not more than two years, the services of persons, private organizations and institutions having technical or specialized knowledge of any matter relating to the work of the Council and may enter into contracts with such persons, organizations and institutions to advise and assist the Council in the performance of its duties under this Act, and with the approval of the Treasury Board may fix and pay the remuneration and expenses of such persons, organizations and institutions.

Hiring of Full-time Officers and Employees

- 13. (a) The Executive Committee shall authorize, subject to the approval of Treasury Board, an establishment for the Council indicating positions for officers and employees, classification and salary ranges and any revision thereof, and conditions of employment.
- (b) The Chairman shall select and appoint officers and employees to fill vacancies on the establishment and shall prescribe their duties.

BY-LAW NO. 2

A by-law respecting execution of documents and expenses of the Council.

Execution of Documents

- 1. (a) Deeds, transfers, contracts and other instruments in writing made on behalf of the Council shall be signed by any two of the following:
 - the Chairman, Directors or the
Chief of Administration.
- (b) Notwithstanding the provisions of subsection (a), any document or other instrument requiring an expenditure not exceeding \$100 may be executed on behalf of the Council by the Chief of Administration or other officer designated by the Chairman.
- (c) The fiscal year of the Council shall end on the 31st day of March in each year.

Effective 15 January 1964

Ottawa, July 6, 1971.

To: Economic Council of Canada
and
The Right Honourable the Prime Minister,
Ottawa.

Sirs,

I have examined the accounts and financial transactions of the Economic Council of Canada for the year ended March 31, 1971, pursuant to the provisions of section 20 of the Economic Council of Canada Act.

My examination included a general review of the accounting procedures and such tests of the accounting records and other supporting evidence as I considered necessary in the circumstances.

In my opinion, the accompanying Statement of Expense presents fairly the financial transactions of the Council for the year ended March 31, 1971, in accordance with generally accepted accounting principles applied on a basis consistent with that of the preceding year.

Yours faithfully,

A. M. HENDERSON
Auditor General of Canada.

ECONOMIC COUNCIL OF CANADA

(Established by the Economic Council of Canada Act, 1963)

Statement of Expense for the year ended March 31, 1971
(with comparative figures for the year ended March 31, 1970)

	<u>1971</u>	<u>1970</u>
Administration:		
Salaries and employee benefits	\$ 1,520,091	\$ 1,463,209
Professional and special services	199,267	127,669
Accommodation	146,175	98,075
Travel and removal	53,616	47,201
Office stationery and supplies	34,426	38,083
Publication of reports and studies	30,718	31,481
Telephones and telegrams	21,051	19,769
Office furniture and equipment	19,864	12,232
Rental of office machines	6,358	8,066
Postal services and postage	5,341	4,405
Repair of office furniture and equipment	2,349	2,827
Freight, express and cartage	1,390	1,441
Miscellaneous	4,526	3,380
	<u>2,045,172</u>	<u>1,857,838</u>
Special studies and references:		
Salaries	--	19,687
Professional and special services	38,628	69,999
	<u>38,628</u>	<u>89,686</u>
Total expense	<u>\$ 2,083,800</u>	<u>\$ 1,947,524</u>
Total expense provided for by -		
Privy Council Vote 25	\$ 1,739,300	\$ 1,630,324
Treasury Board Vote 5	6,500	--
Government departments which provided major services without charge	<u>338,000</u>	<u>317,200</u>
	<u>\$ 2,083,800</u>	<u>\$ 1,947,524</u>

Certified correct:

Approved:

N. LAFRANCE
.....
Chief of Administration

ARTHUR J. R. SMITH
.....
Chairman

I have examined the above Statement of Expense and have reported thereon under date of July 6, 1971 to the Economic Council of Canada and The Right Honourable the Prime Minister.

A. M. HENDERSON
.....
Auditor General of Canada

LIST OF ALL MEMBERS* WHO HAVE SERVED
ON THE ECONOMIC COUNCIL

ALLAIN, Albert	Président, L'Union catholique des cultivateurs, Montréal, Québec.
ATKINSON, R. R.	President, National Farmers' Union, Saskatoon, Saskatchewan.
BABEY, Paul	President, Farmers' Union of Alberta, Edmonton, Alberta.
BÉLANGER, Marcel, c.a.	Bélanger, Dallaire, Gagnon et Associés, Québec, Québec.
BENNETT, W. J.	Vice-President and Director, Iron Ore Company of Canada, Montreal, Quebec.
CHARBONNEAU, Roger	Directeur, École des Hautes Études Commerciales, Montréal, Québec.
CHESTER, Philip A.	Director, Continental Oil Company, Winnipeg, Manitoba.
CLEYN, François E.	Président, Cleyn et Tinker Limitée, Huntingdon, Québec.

* Information is provided on the term of full-time members, and the position held by other members at the time of their initial appointment to the Council.

COUILLARD, Louis E.	Vice-président et directeur, du 3 octobre 1963 au 1 ^{er} septembre 1967
COURTEAU, Joseph A.	Administrateur général, Coopérative Fédérée de Québec, Montréal, Québec.
DEUTSCH, John J.	Chairman, September 12, 1963 through September 1, 1967
DE YOUNG, H. George	President of Rio Algom Mines Ltd. and Atlas Steels Co. Ltd., Welland, Ontario.
DUBÉ, Yves	Directeur du département d'économie, Faculté des Sciences sociales, Université Laval, Québec, Québec.
ESTEY, J. B.	President, Fisheries Council of Canada, Loggieville, New Brunswick.
FOWLER, Robert M.	President, Canadian Pulp and Paper Association, Montreal, Quebec.
GAUDRY, Roger	Recteur, Université de Montréal, Montréal, Québec.
GIBBONS, Arthur R.	Secretary, National Legislative Committee, International Railway Brotherhood, Ottawa, Ontario.
GIROUARD, Fernand	Président, Volcano Limitée, Montréal, Québec.
GLEAVE, A. P.	President, National Farmers' Union, Saskatoon, Saskatchewan.
HUXTABLE, Alfred C.	President, F. K. Warren Limited, Halifax, Nova Scotia.

JODOIN, Claude	Président, Congrès du Travail du Canada, Ottawa, Ontario.
KIRK, David L.	Secretary-Treasurer, Canadian Federation of Agriculture, Ottawa, Ontario.
KOERNER, Walter C.	Chairman, Rayonier Canada (B.C.) Limited, Vancouver, British Columbia.
KOSTUIK, John	President of the Mining Association of Canada and of Denison Mines Ltd., Toronto, Ontario.
LADYMAN, William	International Vice-President, International Brotherhood of Electrical Workers, Toronto, Ontario.
LITTLE, Stanley A.	National President, Canadian Union of Public Employees, Ottawa, Ontario.
MacDONALD, Donald	President, Canadian Labour Congress, Ottawa, Ontario.
MacKEIGAN, Ian M.	Chairman, Atlantic Development Board, Halifax, Nova Scotia.
MACKENZIE, Maxwell W.	Chairman of the Board, Chemcell (1963) Limited, Montreal, Quebec.
MAHONEY, William	National Director for Canada, United Steelworkers of America, Toronto, Ontario.
MARTIN, Hugh A.	President, Marwell Construction Limited, Vancouver, British Columbia.

McGREGOR, W.C.Y.	International Vice-President, Brotherhood of Railway, Airline & Steamship Clerks, Freight Handlers, Express and Station Employees, Montreal, Quebec.
McQUEEN, David L.	Director, January 26, 1968 through April 3, 1969 -- Director and Vice-Chairman, April 3, 1969 through September 1, 1969
MURRAY, J. R.	Managing Director, Hudson's Bay Company, Winnipeg, Manitoba.
MUSSALLEM, Helen K.	Executive Director, Canadian Nurses' Association, Ottawa, Ontario.
OSTRY, Mrs. Sylvia	Director since September 17, 1969
PEPIN, Marcel	Secrétaire général, Confédération des Syndicats nationaux, Montréal, Québec.
PERRAULT, Charles	Président et gérant général, Casavant Frères Limitée, St-Hyacinthe, Québec.
PERREAULT, Roger	Directeur du Service de l'Économie rurale, L'Union catholique des cultivateurs, Montréal, Québec.
PLUMPTRE, Mrs. A.F.W.	National President, Consumers' Association of Canada, Ottawa, Ontario.
RAYNAULD, André	Professeur, Faculté des Sciences politiques et sociales, Université de Montréal, Montréal, Québec.

ROULEAU, Alfred	Gérant général et administrateur, L'Assurance-Vie Desjardins, Lévis, Québec.
SAAB, Gabriel S.	Conseiller économique, L'Union catholique des cultivateurs, Montréal, Québec.
SAULNIER, Lucien	Président du Comité exécutif de la ville de Montréal, Montréal, Québec.
SMITH, Arthur J. R.	Director, September 3, 1963 through September 1, 1967 -- Chairman, September 1, 1967 through October 15, 1971
SMITH, William Y.	Head of Department of Economics and Political Science, University of New Brunswick, Fredericton, New Brunswick.
THÜR, Otto E.	Vice-président et directeur depuis le 11 septembre 1969
TOWERS, Graham Ford	Chairman, Canada Life Assurance Company, Ottawa, Ontario.
TWAITS, William O.	President, Imperial Oil Limited, Toronto, Ontario.
WINSPEAR, Francis G.	Senior Partner, Winspear, Hamilton, Anderson and Doane, Winspear, Higgins, Stevenson and Doane, Edmonton, Alberta.

**PUBLICATIONS OF ECONOMIC
COUNCIL OF CANADA**

* * * *

**PUBLICATIONS DU CONSEIL
ÉCONOMIQUE DU CANADA**

Annual Reviews	Author—Autuer	Exposés annuels
First Annual Review: Economic Goals for Canada to 1970 (EC21-1/1964, \$3.50)	Council—Conseil	Premier exposé annuel: Objectifs économiques du Canada pour 1970 (EC21-1/1964F, \$3.50)
Second Annual Review: Towards Sustained and Balanced Economic Growth (EC21-1/1965, \$2.75)	Council—Conseil	Deuxième exposé annuel: Vers une croissance économique équilibrée et soutenue (EC21-1/1965F, \$2.75)
Third Annual Review: Prices, Productivity and Employment (EC21-1/1966, \$2.75)	Council—Conseil	Troisième exposé annuel: Les prix, la productivité et l'emploi (EC21-1/1966F, \$2.75)
Fourth Annual Review: The Canadian Economy from the 1960's to the 1970's (EC21-1/1967, \$2.75)	Council—Conseil	Quatrième exposé annuel: L'économie canadienne des années 1960 aux années 1970 (EC21-1/1967F, \$2.75)
Fifth Annual Review: The Challenge of Growth and Change (EC21-1/1968, \$2.75)	Council—Conseil	Cinquième exposé annuel: Défi posé par la croissance et le changement (EC21-1/1968F, \$2.75)
Sixth Annual Review: Perspective 1975 (EC21-1/1969, \$2.75)	Council—Conseil	Sixième exposé annuel: Perspectives 1975 (EC21-1/1969F, \$2.75)
Seventh Annual Review: Patterns of Growth (EC21-1/1970, \$2.50)	Council—Conseil	Septième exposé annuel: Les diverses formes de la croissance (EC21-1/1970F, \$2.50)
Performance and Potential: Mid-1950's to Mid-1970's (EC21-1/1970-1, \$1.50)	Council—Conseil	La tenue et le potentiel de l'économie: du milieu des années 1950 au milieu des années 1970 (EC21-1/1970-1F, \$1.50)
Eighth Annual Review: Design for Decision-Making—An Application to Human Resources Policies (EC21-1/1971, \$3.00)	Council—Conseil	Huitième exposé annuel: L'État et la prise des décisions—Application aux politiques de développement des ressources humaines (EC21-1/1971F, \$3.00)
Performance and Potential: 1971 (EC21-1/1971-1, \$1.50)	Council—Conseil	La tenue et le potentiel de l'économie: 1971 (EC21-1/1971-1F, \$1.50)

Staff Studies

1. Population and Labour Force Projections to 1970
(EC22-1/1, \$1.75)
2. Potential Output, 1946 to 1970
(EC22-2/2, \$1.00)
3. An Analysis of Post-War Unemployment
(EC22-1/3, \$1.75)
4. Housing Demand to 1970
(EC22-1/4, \$1.75)
5. Business Investment to 1970
(EC22-1/5, \$1.00)
6. Special Survey of Longer Range Investment Outlook and Planning in Business
(EC22-1/6, \$2.25)
7. Canada and World Trade
(EC22-1/7, \$1.50)
8. Export Projections to 1970
(EC22-1/8, \$1.75)
9. Federal Tax Revenues at Potential Output, 1960 and 1970
(EC22-1/9, \$1.50)
10. National Saving at Potential Output to 1970
(EC22-1/10, \$1.50)
11. Changes in Agriculture to 1970
(EC22-1/11, \$1.50)
12. The Contribution of Education to Economic Growth
(EC22-1/12, \$1.50)
13. Internal Migration in Canada, 1921-1961
(EC22-1/13, \$1.00)
14. Interregional Disparities in Income
(EC22-1/14, \$1.75)

Author—Auteur

- Frank T. Denton
Yoshiko Kasahara Sylvia Ostry
- B. J. Drabble
- Frank T. Denton
Sylvia Ostry
- Wolfgang M. Illing
- Derek A. White
- B. A. Keys
- M. G. Clark
- J. R. Downs
- D. J. Daly
- Frank W. Wildgen
- John Dawson
- Gordon W. Bertram
- Isabel B. Anderson
- S. E. Chernick

Études préparées par le personnel

1. Projections de la population et de la main-d'œuvre jusqu'à 1970
(EC22-1/1F, \$1.75)
2. Potentiel de production, 1946 à 1970
(EC22-1/2F, \$1.00)
3. Une analyse du chômage depuis la fin de la guerre
(EC22-1/3F, \$1.75)
4. Demande d'habitations pour 1970
(EC22-1/4F, \$1.75)
5. Investissements privés pour 1970
(EC22-1/5F, \$1.00)
6. Enquête spéciale sur les intentions et la programmation à moyen terme des entreprises privées
(EC22-1/6F, \$2.25)
7. Le Canada et le commerce mondial
(EC22-1/7F, \$1.50)
8. Projections des exportations jusqu'à 1970
(EC22-1/8F, \$1.75)
9. Rendement des impôts fédéraux dans l'hypothèse de la réalisation du potentiel de production, 1960 et 1970
(EC22-1/9F, \$1.50)
10. L'épargne nationale dans l'hypothèse de la réalisation du potentiel de production pour 1970
(EC22-1/10F, \$1.50)
11. Changements dans le secteur agricole jusqu'à 1970
(EC22-1/11F, \$1.50)
12. Apport de l'éducation à la croissance économique
(EC22-1/12F, \$1.50)
13. Migration à l'intérieur du Canada, 1921-1961
(EC22-1/13F, \$1.00)
14. Disparités interrégionales du revenu
(EC22-1/14F, \$1.75)

Staff Studies (continued)

15. An Analysis of Interregional Differences in Manpower Utilization and Earnings
(EC22-1/15, \$1.00)

17. Business Cycles in Canada
(EC22-1/17, \$2.25)

18. Manpower Planning in Industry: A Case Study
(EC22-1/18, \$1.00)

19. Population, Family, Household and Labour Force Growth to 1980
(EC22-1/19, \$1.00)

20. Enrolment in Schools and Universities, 1951-52 to 1975-76
(EC22-1/20, \$1.25)

21. Scale and Specialization in Canadian Manufacturing
(EC22-1/21, \$1.75)

22. Medium-Term Business Investment Outlook: 1967 Survey
(EC22-1/22, \$3.35)

23. Canadian Income Levels and Growth: An International Perspective
(EC22-1/23, \$2.25)

24. Canadian Agricultural Productivity
(EC22-1/24, \$1.50)

25. Enrolment in Educational Institutions, by Province, 1951-52 to 1980-81
(EC22-1/25, \$3.00)

26. Personal Consumer Expenditures in Canada, 1926-75: Part 1
(EC22-1/26-1, \$1.50)

- Personal Consumer Expenditures in Canada, 1926-75: Part 2
(EC22-1/26-2, \$1.50)

Author—Auteur

Frank T. Denton

Derek A. White

B. A. Keys
H. H. Wright

Wolfgang M. Illing
Yoshiko Kasahara

Frank T. Denton M. V. George
Wolfgang M. Illing
Zoltan E. Zsigmond

D. J. Daly
B. A. Keys
E. J. Spence
B. A. Keys

Dorothy Walters

L. Auer

Z. E. Zsigmond
C. J. Wenaas

Thomas T. Schweitzer

Thomas T. Schweitzer

Études préparées par le personnel (suite)

15. Analyse des différences interrégionales dans l'utilisation de la main-d'œuvre et le revenu gagné
(EC22-1/15F, \$1.00)

17. Les cycles économiques au Canada
(EC22-1/17F, \$2.25)

18. La planification de la main-d'œuvre dans l'industrie (Étude de cas)
(EC22-1/18F, \$1.00)

19. La croissance de la population, du nombre de familles et de la main-d'œuvre, jusqu'en 1980
(EC22-1/16F, \$1.00)

20. Inscriptions aux écoles et aux universités, 1951-1952 à 1975-1976
(EC22-1/20F, \$1.25)

21. Échelle et spécialisation dans l'industrie manufacturière canadienne
(EC22-1/21F, \$1.75)

22. Perspectives à moyen terme des investissements des entreprises: Relevé de 1967
(EC22-1/22F, \$3.35)

25. Inscriptions dans les institutions d'enseignement, par province, de 1951-1952 à 1980-1981
(EC22-1/25F, \$3.00)

26. Dépenses personnelles de consommation au Canada, 1926-1975: Partie 1
(EC22-1/26-1F, \$1.50)

- Dépenses personnelles de consommation du Canada, 1926-1975: Partie 2
(EC22-1/26-2F, \$1.50)

Staff Studies (concluded)	Author—Auteur	Études préparées par le personnel (fin)
Personal Consumer Expenditures in Canada, (EC22-1/26-3, \$1.50)	Thomas T. Schweitzer	†Dépenses personnelles de consommation au Canada, 1926-1975: Partie 3 (EC22-1/26-3F, \$1.50)
*27. Some Economic Aspects of Provincial Educational Systems (EC22-1/27, \$0.00)	J. Cousin J. P. Fortin C. J. Wenas	†27. Certains aspects économiques des systèmes provinciaux d'enseignement (EC22-1/27F, \$0.00)
28. Canadian Growth Revisited, 1950-1967 (EC22-1/28, \$1.50)	Dorothy Walters	
*29. Sources of Growth in Canadian Industries, 1946-68 (EC22-1/29, \$0.00)	Wolfgang M. Illing	†29. Sources de croissance dans les industries canadiennes, 1946-1968 (EC22-1/29F, \$0.00)
30. Productivity Change in Canadian Mining Industries (EC22-1/30, \$1.50)	John Dawson	†30. L'évolution de la productivité dans les industries extractives canadiennes (EC22-1/30F, \$1.50)
*31. An Analysis of Canadian Manufacturing Productivity: Some Preliminary Results (EC22-1/31, \$2.50)	Harry H. Postner	†31. Analyse de la productivité dans les industries manufacturières canadiennes—Premiers résultats (EC22-1/31F, \$2.50)
*32. Canada-United States Price and Productivity Differences in Manufacturing Industries, 1963 (EC22-1/32, \$0.00)	E. C. West	†32. Différences de prix et de productivité dans les industries manufacturières, Canada et États-Unis, 1963 (EC22-1/32F, \$0.00)
*33. Development of Community Colleges in Canada (EC22-1/33, \$0.00)	Max von Zur-Muehlen	†33. Développement des collèges communautaires au Canada (EC22-1/33F, \$0.00)
*34. Some Economic Aspects of Education in Canada (EC22-1/34, \$0.00)	J. B. Lacombe	†34. Quelques aspects économiques de l'éducation au Canada (EC22-1/34F, \$0.00)

Special Studies

1. Immigration and Emigration of Professional and Skilled Manpower During the Post-War Period
(EC22-2/1, \$1.50)
2. A Survey of Labour Market Conditions, Windsor, Ontario, 1964: A Case Study
(EC22-2/2, \$3.50)
3. Perspective on Canada's International Payments
(EC22-2/3, \$1.60)
4. Incomes Policies—Some Foreign Experiences and Their Relevance for Canada
(EC22-2/4, \$1.75)
5. Price Stability and High Employment—The Options for Canadian Economic Policy: An Econometric Study
(EC22-2/5, \$3.25)
6. Canadian Labour Relations in an Era of Technological Change
(EC22-2/6, \$1.25)
7. Canadian Policies for Rural Adjustment: A Study of the Economic Impact of ARDA, PFRA, and MMRA
(EC22-2/7, \$2.25)
8. Science, Technology and Innovation
(EC22-2/8, \$1.50)
9. Effective Protection in the Canadian Economy
(EC22-2/9, \$1.00)
10. The Take-Over of Canadian Firms, 1945-61
(EC22-2/10, \$2.25)
11. Future Market Outlets for Canadian Wheat and Other Grains
(EC22-2/11, \$3.00)

Author—Auteur

L. Parai

G. R. Horne
W. J. Gillen
R. A. Helling

David W. Slater

David C. Smith

R. G. Bodkin E. P. Bond
G. L. Reuber T. R. Robinson

J. R. Cardin

Helen Buckley
Eva Tihanyi

Andrew H. Wilson

James R. Melvin
Bruce W. Wilkinson

Grant L. Reuber
Frank Roseman

S. C. Hudson

Études spéciales

1. Immigration et émigration de spécialistes et de travailleurs qualifiés depuis la fin de la guerre
(EC22-2/1F, \$1.50)
2. Relevé des conditions du marché du travail à Windsor (Ontario), 1964 (Étude de cas)
(EC22-2/2F, \$3.50)
3. Perspectives quant aux paiements internationaux du Canada
(EC22-2/3F, \$1.60)
4. Politiques des revenus—certaines expériences à l'étranger et les conclusions à en tirer pour le Canada
(EC22-2/4F, \$1.75)
6. Les relations du travail au Canada face aux changements technologiques
(EC22-2/6F, \$1.25)
7. Politiques canadiennes de rajustement rural: Étude des répercussions économiques des programmes ARDA, PFRA et MMRA
(EC22-2/7F, \$2.25)
8. Science, technologie et innovation
(EC22-2/8F, \$1.50)
9. Protection effective dans l'économie canadienne
(EC22-2/9F, \$1.00)
- †11. Débouchés futurs pour le blé et les autres céréales du Canada
(EC22-2/11F, \$3.00)

Special Studies (Concluded)

12. Interregional Competition in Canadian Cereal Production
(EC22-2/12, \$3.00)
13. Canadian Hospital Costs and Efficiency
(EC22-2/13, \$2.00)
14. Expenditures, Output and Productivity in Canadian University Education
(EC22-2/14, \$1.50)
- *15. Search Behaviour in Canadian Job Markets
(EC22-2/15, \$0.00)
- *16. Mobility Patterns of the Insured Population
(EC22-2/16, \$0.00)
- *17. The Progress of Budgetary Reform in the Government of Canada
(EC22-2/17, \$0.00)
- *18. New Approaches to Public Decision-Making
(EC22-2/18, \$0.00)
- *19. Why Distribution Is Important: An Examination of Equity and Efficiency Criteria in Benefit-Cost Analysis
(EC22-2/19, \$0.00)
- *20. Migration, Employment, and Income
(EC22-2/20, \$0.00)
- *21. Research and Experimentation in Labour Market Search Behaviour
(EC22-2/21, \$0.00)

Author—Auteur

W. J. Craddock

R. D. Fraser

Walter Hettich

Dennis R. Maki

John Vanderkamp

Donald Gow

Alice M. Rivlin

Walter Hettich

Thomas J. Courchene

Dennis R. Maki

Études spéciales (fin)

- †13. Les coûts et l'efficacité dans les hôpitaux canadiens
(EC22-2/13F, \$2.00)
- †14. Coût, production et productivité des universités canadiennes
(EC22-2/14F, \$1.50)
- †15. Le comportement des personnes cherchant un emploi
(EC22-2/15F, \$0.00)
- †16. La mobilité de la population assurée
(EC22-2/16F, \$0.00)
- †17. La réforme budgétaire du gouvernement du Canada
(EC22-2/17F, \$0.00)
- †18. Nouvelles voies de prise de décisions publiques
(EC22-2/18F, \$0.00)
- †19. Les problèmes de la répartition: Étude des critères d'équité et d'efficacité dans l'analyse bénéfices-coûts
(EC22-2/19F, \$0.00)
- †20. Migration, emploi, et revenu
(EC22-2/20F, \$0.00)
- †21. Recherches et expériences en matière de comportement des personnes cherchant un emploi
(EC22-2/21F, \$0.00)

Conference Papers and Reports

- National Conference on Labour-Management Relations (1964)
(EC22-364, \$2.00)
- National Conference on Labour-Management Relations (1967)
(EC22-367, \$2.00)
- Conference on Stabilization Policies, Report of the Conference at University of Western Ontario, August 1965
(EC22-663, \$3.00)
- Conference on International Trade and Canadian Agriculture, Banff, Alberta, January 1966
(EC22-766, \$3.00)
- Conference on Government Information Systems, Ottawa, October 5 and 6, 1967
(EC22-1168, \$1.50)

Papers presented at Conferences on Productivity through New Technology

- Modern Management
(EC22-4/1, \$1.50)
- Practical Application of Data Processing in Small and Medium Manufacturing Companies
(EC22-4/2, \$1.75)
- A Practical Approach to Automatic Production
(EC22-4/3, \$1.50)
- Advances in Metal Working
(EC22-4/4, \$1.75)
- Improving Material Movement Through the Manufacturing Cycle
(EC22-4/5, \$1.50)
- The Economic Justification of New Equipment
(EC22-4/6, \$1.75)
- New Technology in Materials and Processes
(EC22-4/7, \$1.70)

Author—Auteur

- Documents et rapports de colloques**
Colloque national sur les relations patronales-ouvrières (1964)
(EC22-364F, \$2.00)
- Colloque national sur les relations patronales-ouvrières (1967)
(EC22-367F, \$2.00)
- Colloque sur les politiques de stabilisation, Rapport du colloque tenu à l'Université Western Ontario, août 1965
(EC22-665F, \$3.00)
- Colloque sur le commerce international et l'agriculture canadienne, Rapport du colloque tenu à Banff (Alberta), janvier 1966
(EC22-766F, \$3.00)

Documents présentés aux Colloques sur la productivité par la nouvelle technologie

- La gestion moderne
(EC22-4/1F, \$1.50)
- Application pratique du traitement de l'information dans les petites et les moyennes entreprises industrielles
(EC22-4/2F, \$1.75)
- Manière pratique d'envisager la production automatique
(EC22-4/3F, \$1.50)
- Les progrès dans le travail des métaux
(EC22-4/4F, \$1.75)
- L'amélioration du mouvement du matériel à travers le cycle manufacturier
(EC22-4/5F, \$1.50)
- Justification économique du renouvellement de l'équipement
(EC22-4/6F, \$1.75)
- Nouvelle technologie visant les matières premières et les procédés
(EC22-4/7F, \$1.70)

Other Studies and Reports

Annual Report (1964) (EC1-1964, \$50)	
Annual Report (1965) (Fo 1/1965, \$50)	
Annual Report (1966) (EC1-1966, \$50)	
Annual Report (1967) (EC1-1967)	
Annual Report (1968) (EC1-1968)	
Annual Report (1969) (EC1-1969)	
Annual Report (1970) (EC1-1970)	
Annual Report (1971) (EC1-1971)	
Medium-Term Capital Investment Survey—1968 (EC21-2/1968)	
Medium-Term Capital Investment Survey—1969 (EC21-2/1969)	
Medium-Term Capital Investment Survey—1970 (EC22-2/1970)	
A General Incentive Programme to Encourage Research and Development in Canadian Industry, A Report to the Economic Council of Canada (EC22-565, \$60)	
A Declaration on Manpower Adjustments to Technological and Other Change (EC22-866, \$75)	
Towards Better Communications Between Labour and Management (EC22-967, \$25)	

Author—Auteur

John J. Deutsch	
John J. Deutsch	
John J. Deutsch	
John J. Deutsch	
Arthur J. R. Smith	
Arthur J. R. Smith	
Arthur J. R. Smith	
Arthur J. R. Smith	
B. A. Keys	
D. S. Rothwell	
F. G. Thompson	
B. A. Keys	
F. G. Thompson	
M. Heath	
B. A. Keys	
F. G. Thompson	
M. Heath	
Advisory Committee on Industrial Research and Technology—Comité consultatif sur la recherche industrielle et la technologie	
Council—Conseil	
Council—Conseil	

Autres études et rapports

Rapport annuel (1964) (EC1-1964F, \$50)	
Rapport annuel (1965) (Fo 1/1965F, \$50)	
Rapport annuel (1966) (EC1-1966F, \$50)	
Rapport annuel (1967) (EC1-1967F)	
Rapport annuel (1968) (EC1-1968F)	
Rapport annuel (1969) (EC1-1969F)	
Rapport annuel (1970) (EC1-1970F)	
Rapport annuel (1971) (EC1-1971F)	
Relevé des projets d'investissement à moyen terme— 1968 (EC21-2/1968F)	
Relevé des projets d'investissement à moyen terme— 1969 (EC21-2/1969F)	
Relevé des projets d'investissement à moyen terme— 1970 (EC22-2/1970F)	
Programme général de stimulation des travaux de recherche et de développement dans l'industrie cana- dienne, Rapport présenté au Conseil économique du Canada (EC22-565F, \$60)	
Une déclaration au sujet de l'adaptation de la main- d'œuvre aux changements technologiques et autres (EC22-866F, \$75)	
Vers une amélioration de la communication entre patrons et travailleurs (EC22-967F, \$25)	

Other Studies and Reports (*concluded*)

Interim Report—Consumer Affairs and the Department of the Registrar General
(EC22-1067, \$3.25)

Interim Report on Competition Policy
(EC22-1269, \$3.25)

Report on Intellectual and Industrial Property
(EC22-1370, \$3.25)

Economic Consultative Bodies:
Their Origins and Institutional Characteristics
(EC22-1470, \$3.00)

Business Education and Faculty at Canadian Universities
(EC22-1571, \$3.25)

Meeting Managerial Manpower Needs
(EC22-1671, \$1.25)

Background Papers

The Labour Market and the Intrafactor Allocation Mechanism in Canada

Measuring the Cost of Poverty: Some Considerations and Estimates

An Essay on Some Critical Aspects of the International Corporation

Concentration in Canadian Manufacturing and Mining Industries

The Economic Theory of Patents, Copyrights, and Registered Industrial Designs

Copyright in Context: The Challenge of Change

Author—Auteur

Council—Conseil

Council—Conseil

Council—Conseil

Paul Malles

Max von Zur-Muehlen

B. A. Keys
F. G. Thompson
M. Heath

Mahmood A. Zaidi

Council—Conseil

J. N. Behrman

Max D. Stewart

B. V. Hindley

Bruce C. McDonald

Autres études et rapports (*fin*)

Rapport provisoire sur les affaires du consommateur et le ministère du Registraire général
(EC22-1067F, \$3.25)

Rapport provisoire sur la politique de concurrence
(EC22-1269F, \$3.25)

Rapport sur la propriété intellectuelle et industrielle
(EC22-1370F, \$3.25)

† Les organismes de consultation économique—Leurs origines et leurs caractéristiques institutionnelles
(EC22-1470F, \$3.00)

† Comment satisfaire aux besoins en personnel de cadre
(EC22-1671F, \$1.25)

Background Papers (Concluded)

The Regulation of Restrictive Practices: Recent European Experience

*The Incidence of Selected Taxes, by Province and Income Groups

Author—Auteur

James P. Cairns

D. M. Paproski
J. Cousin

*forthcoming

†en préparation

Copies of the above publications, excluding background papers, may be obtained in English and French from Information Canada, Ottawa. Payment should accompany orders to avoid possible delay in shipment. Background papers are available in English at no charge, upon request to the Secretary, Economic Council of Canada, P.O. Box 527, Ottawa K1P 5V6.

Des exemplaires, en français et en anglais, de ces publications, sauf les documents de base, peuvent être obtenus d'Information Canada, à Ottawa. Afin d'éviter les retards d'expédition, prière d'envoyer les chèques en même temps que les commandes. On peut se procurer gratuitement les documents de base, en anglais, en s'adressant au Secrétaire, Conseil économique du Canada, C.P. 527, Ottawa K1P 5V6.

ROULEAU, Alfred	Gérant général et administrateur, L'Assurance-Vie Desjardins, Lévis, Québec.
SAAB, Gabriel S.	Conseiller économique, L'Union catholique des cultivateurs, Montréal, Québec.
SAULNIER, Lucien	Président du Comité exécutif de la ville de Montréal, Montréal, Québec.
SMITH, Arthur J. R.	Director, September 3, 1963 through September 1, 1967 -- Chairman, September 1, 1967 through October 15, 1971
SMITH, William V.	Head of Department of Economics and Political Science, University of New Brunswick, Fredericton, New Brunswick.
THUR, Otto E.	Vice-président et directeur depuis le 11 septembre 1969
TOWERS, Graham Ford	Chairman, Canada Life Assurance Company, Ottawa, Ontario.
TWaits, William O.	President, Imperial Oil Limited, Toronto, Ontario.
WINSPEAR, Francis G.	Senior Partner, Winspear, Hamilton, Anderson and Doane, Winspear, Higgins, Stevenson and Doane, Edmonton, Alberta.

McGREGOR, W.C.Y.
International Vice-President,
Brotherhood of Railway, Airline
& Steamship Clerks, Freight
Handlers, Express and Station
Employees,
Montreal, Quebec.

McQUEEN, David L.
Director, January 26, 1968
through April 3, 1969 --
Director and Vice-Chairman,
April 3, 1969 through
September 1, 1969

MURRAY, J. R.
Managing Director,
Hudson's Bay Company,
Winnipeg, Manitoba.

MUSSALLEM, Helen K.
Executive Director,
Canadian Nurses' Association,
Ottawa, Ontario.

OSTRY, Mrs. Sylvia
Director since September 17,
1969

PEPIN, Marcel
Secrétaire général,
Confédération des Syndicats
nationaux,
Montreal, Quebec.

FERRAULT, Charles
Président et gérant général,
Casavant Frères Limitée,
St-Hyacinthe, Quebec.

FERRAULT, Roger
Directeur du Service de
l'Economie rurale,
l'Union catholique des
cultivateurs,
Montreal, Quebec.

PLUMPTRE, Mrs. A.F.W.
National President,
Consumers' Association of
Canada,
Ottawa, Ontario.

RAYNAULD, André
Professeur,
Faculté des Sciences
politiques et sociales,
Université de Montreal,
Montreal, Quebec.

JODIN, Claude	Président, Congrès du Travail du Canada, Ottawa, Ontario.
KIRK, David L.	Secretary-Treasurer, Canadian Federation of Agriculture, Ottawa, Ontario.
KOERNER, Walter C.	Chairman, Rayonier Canada (B.C.) Limited, Vancouver, British Columbia.
KOSTUIK, John	President of the Mining Association of Canada and of Denison Mines Ltd., Toronto, Ontario.
LADYMAN, William	International Vice-President, International Brotherhood of Electrical Workers, Toronto, Ontario.
LITTLE, Stanley A.	National President, Canadian Union of Public Employees, Ottawa, Ontario.
MacDONALD, Donald	President, Canadian Labour Congress, Ottawa, Ontario.
MacKEIGAN, Ian M.	Chairman, Atlantic Development Board, Halifax, Nova Scotia.
MACKENZIE, Maxwell W.	Chairman of the Board, Chemcell (1963) Limited, Montreal, Quebec.
MAHONEY, William	National Director for Canada, United Steelworkers of America, Toronto, Ontario.
MARTIN, Hugh A.	President, Marwell Construction Limited, Vancouver, British Columbia.

COUILLARD, Louis E.	Vice-président et directeur, du 3 octobre 1963 au 1 ^{er} septembre 1967
COURTEAU, Joseph A.	Administrateur général, Coopérative Fédérée de Québec, Montréal, Québec.
DEUTSCH, John J.	Chairman, September 12, 1963 through September 1, 1967
DE YOUNG, H. George	President of Rio Algom Mines Ltd. and Atlas Steels Co. Ltd., Welland, Ontario.
DUBÉ, Yves	Directeur du département d'économique, Faculté des Sciences sociales, Université Laval, Québec, Québec.
ESTEY, J. B.	President, Fisheries Council of Canada, Loggieville, New Brunswick.
FWOLER, Robert M.	President, Canadian Pulp and Paper Association, Montreal, Québec.
GAUDRY, Roger	Recteur, Université de Montréal, Montréal, Québec.
GIBBONS, Arthur R.	Secretary, National Legislative Committee, International Railway Brotherhood, Ottawa, Ontario.
GIROUARD, Fernand	Président, Volcano Limitée, Montréal, Québec.
GLEAVE, A. P.	President, National Farmers' Union, Saskatoon, Saskatchewan.
HUXTABLE, Alfred C.	President, F. K. Warren Limited, Halifax, Nova Scotia.

LISTE DES MEMBRES* QUI ONT FAIT PARTIE
DU CONSEIL ECONOMIQUE

ALLAIN, Albert	Président, L'Union catholique des cultivateurs, Montréal, Québec.
ATKINSON, R. R.	Président, National Farmers' Union, Saskatoon, Saskatchewan.
BABEY, Paul	Président, Farmers' Union of Alberta, Edmonton, Alberta.
BELANGER, Marcel, c.a.	Belanger, Dallaire, Gagnon et Associés, Québec, Québec.
BENNETT, W. J.	Vice-President and Director, Iron Ore Company of Canada, Montréal, Québec.
CHARBONNEAU, Roger	Directeur, Ecole des Hautes Etudes Commerciales, Montréal, Québec.
CHESTER, Philip A.	Director, Continental Oil Company, Winnipeg, Manitoba.
CLEYN, François-E.	Président, Cleyn et Tinker Limitée, Huntingdon, Québec.

* La présente liste renferme des renseignements sur la durée du mandat des membres à plein temps, ainsi que sur le poste qu'occupaient les autres membres au moment de leur première nomination au Conseil.

CONSEIL ÉCONOMIQUE DU CANADA
(Etabli en 1963, par la Loi sur le Conseil économique du Canada)

État des dépenses de l'année terminée le 31 mars 1971
(et chiffres correspondants pour l'année terminée le 31 mars 1970)

1971	1970
Frais d'administration:	
Traitements et avantages accordés aux employés	
Services professionnels et spéciaux	\$1,520,091
Locaux	199,267
Voyages et déménagements	146,175
Papeterie, fournitures et matériel de bureau	53,616
Publication de rapports et d'études	34,426
Téléphone et télégraphie	30,718
Mobilier et matériel de bureau	21,051
Frais de poste et timbres	19,864
Réparation de mobilier et de matériel de bureau	6,358
Transport par train et par camion, et services de messageries	5,341
Divers	2,349
	1,390
	4,526
	3,380
	<u>\$1,857,838</u>
Études et mandats spéciaux:	
Traitements	--
Services professionnels et spéciaux	38,628
	89,999
	<u>19,687</u>
Total des dépenses	<u>\$1,947,524</u>
Source des fonds:	
Conseil privé, crédit n° 25	\$1,739,300
Conseil du Trésor, crédit n° 5	6,500
Ministères ayant dispensé des services essentiels gratuitement	338,000
	<u>317,200</u>
	<u>\$1,947,524</u>

Le chef des services administratifs,
N. LAFRANCE

Le président,
ARTHUR J. R. SMITH

J'ai examiné l'état des dépenses ci-dessus et soumis, en date du 6 juillet 1971, un rapport de mes constatations au Conseil économique du Canada et au très honorable Premier ministre.

L'auditeur général du Canada,
A. M. HENDERSON

OTTAWA, le 6 juillet 1971

Au: Conseil économique du Canada

et

Le très honorable Premier ministre

Ottawa.

Messieurs,

J'ai examiné les comptes et les transactions financières du Conseil économique du Canada pour l'année terminée le 31 mars 1971, ainsi que l'exige l'article 20 de la Loi sur le Conseil économique du Canada.

Mon examen a compris une revue générale des méthodes de comptabilité ainsi que les vérifications des livres comptables et des pièces justificatives que j'ai cru nécessaire dans les circonstances.

A mon avis, l'état ci-joint des dépenses constitue un exposé fidèle des opérations financières du Conseil économique du Canada pour l'année terminée le 31 mars 1971, selon des méthodes comptables généralement acceptées, appliquées sur une base compatible avec celle qui a été employée l'année précédente.

L'auditeur général du Canada,
A. M. HENDERSON

Effectif le 15 janvier 1964

- (c) L'exercice financier du Conseil se termine le 31 mars de chaque année;
- (b) Nonobstant les dispositions de l'alinéa (a), tout document ou autre instrument entraînant une dépense d'au plus \$100 peut être exécuté au nom du Conseil par le Chef de l'administration ou un autre fonctionnaire désigné par le président.
- (a) Les titres de propriété, les transferts, les contrats et autres instruments établis par écrit au nom du Conseil doivent recevoir la signature de deux des personnes désignées ci-après :
- Le président, les directeurs ou le Chef de l'administration.

Exécution des documents

Règlement relatif à l'exécution des documents et aux dépenses du Conseil.

RÈGLEMENT N° 2

- (b) Le président choisit et désigne les fonctionnaires et employés pour remplir les postes inscrits à l'effectif et détermine leurs fonctions.
- (a) Le comité exécutif peut autoriser, subordonnellement à l'assentiment du conseil du Trésor, un effectif du Conseil indiquant les postes de fonctionnaires et employés, leur classement et l'échelle de leurs traitements, et toute révision de l'un et de l'autre, ainsi que les conditions de l'emploi.
13. (a) Le comité exécutif peut autoriser, subordonnellement à l'assentiment du conseil du Trésor, un effectif du Conseil indiquant les postes de fonctionnaires et employés, leur classement et l'échelle de leurs traitements, et toute révision de l'un et de l'autre, ainsi que les conditions de l'emploi.

Engagement de fonctionnaires et d'employés à plein temps

12. Le comité exécutif peut autoriser le président à retenir les services, à d'organismes et d'institutions privées qui possèdent la connaissance technique ou spécialisée d'une question relative aux travaux du Conseil et il peut conclure des marchés avec ces personnes, organisations ou institutions pour conseiller et aider le Conseil relativement à l'exécution de ses fonctions sur le régime de la présente loi, et, subordonnellement à l'approbation du conseil du Trésor, peut fixer et verser la rémunération et le remboursement des frais de ces personnes, organisations ou institutions.

Conseillers techniques et spéciaux

11. Les membres des comités spéciaux, permanents ou consultatifs peuvent recevoir la rémunération et le remboursement de leurs frais que le Conseil approuve et que le gouverneur en conseil autorise.

10. Le Conseil peut autoriser le président à établir des comités consultatifs qui peuvent comprendre des personnes autres que les membres du Conseil.

LES RÈGLEMENTS DU CONSEIL ÉCONOMIQUE DU CANADA

RÈGLEMENT N° 1

Règlement relatif à la conduite en général des affaires du Conseil économique-
que du Canada.

Réunions du Conseil

1. Le Conseil se réunit à diverses reprises, ainsi qu'il en décide lui-même, mais au moins quatre fois par année civile et en toute autre occasion à la demande du président.

Comité exécutif

2. Il existe un comité exécutif du Conseil composé du président, de deux directeurs et de quatre membres, élus à ce comité selon les dispositions de l'article 3. Ce comité se réunit à la demande du président.

3. Les quatre membres élus du comité exécutif sont élus par le Conseil parmi les membres du Conseil et chacun d'entre eux reste en fonction jusqu'à l'élection de son successeur ou jusqu'à ce qu'il se retire du Conseil, selon que l'un ou l'autre événement se produit le premier. Un membre élu du Conseil peut être réélu.

4. (a) L'élection des titulaires des quatre postes électifs du comité exécutif a lieu à la première réunion que tient le Conseil au cours de chaque année civile.

(b) Lorsqu'un poste électif devient vacant, une élection à ce poste peut se tenir à toute autre réunion du Conseil.

5. Le comité exécutif est chargé des fonctions administratives du Conseil et remplit les autres fonctions que le Conseil peut lui confier.

6. Le quorum de toute réunion du comité exécutif du Conseil se compose de quatre membres de ce comité, dont le président.

7. Le comité exécutif tient le dossier de son activité et il en fait rapport au Conseil à la réunion qui suit.

8. Une vacance qui se produit parmi les membres du comité exécutif ne diminue en rien le droit des autres à agir.

Comités

9. (a) Le Conseil peut désigner des comités permanents ou spéciaux en vue de l'exécution d'une activité en particulier.

(b) Nonobstant les dispositions de l'alinéa (a), le mandat de toute personne désignée à un comité spécial se termine au plus tard à la fin de l'entreprise en vue de laquelle ce comité a été formé.

21. (1) Dans les trois mois qui suivent la fin de chaque année financière, le président du Conseil doit présenter au Ministre un rapport sur l'activité du Conseil pendant cette année financière, y compris les états des finances du Conseil et le rapport de l'auditeur général à ce sujet. Le Ministre doit faire soumettre ce rapport au Parlement dans les quinze jours de sa réception ou, si le Parlement n'est pas alors en session, l'un quelconque des quinze premiers jours où il siège par la suite.
- (2) Chaque année, le Conseil doit préparer et faire publier un exposé des perspectives et des problèmes économiques à long et à moyen termes.
- (3) Le Conseil peut faire publier les études et les rapports préparés à son intention, dont la publication lui semble opportune.

ABROGATION.

22. (1) La Loi sur le Conseil national de la productivité est abrogée.
- (2) Nonobstant le paragraphe (1), tout acte ou toute chose que le Conseil national de la productivité doit accomplir en vue de permettre audit Conseil de donner effet au paragraphe (3) peut être accompli à tous égards comme si la Loi sur le Conseil national de la productivité était demeurée en vigueur.
- (3) Dès l'entrée en vigueur de la présente loi, le Conseil national de la productivité doit, après avoir acquitté ses dettes et satisfait à ses autres obligations, verser au receveur général du Canada tout montant porté à son crédit pour qu'il soit détenu et affecté à l'acquisition des dépenses mentionnées à l'article 19 comme si ce montant avait été voté à cette fin par le Parlement.

Nomination du personnel.	15. (1) Le Conseil peut a) nommer les fonctionnaires et les employés néces- saires à son bon fonctionnement; et b) déterminer les attributions de ces fonctionnaires et employés et, sous réserve de l'approbation du conseil du Trésor, prescrire les conditions de leur emploi. (2) Les fonctionnaires et les employés du Conseil, nom- més ainsi que le prévoit le paragraphe (1), touchent les traite- ments et les frais que fixe le Conseil avec l'approbation du conseil du Trésor.	Traitement personnel.
Conseillers techniques et spéciaux.	16. A titre provisoire ou pour une période d'au plus deux ans, le Conseil peut retenir les services de personnes possédant des connaissances techniques ou spécialisées sur toute question relative à son travail, qui le conseilleront et l'aideront à remplir les fonc- tions que lui assigne la présente loi. De plus, le Conseil peut, avec l'approbation du conseil du Trésor, déterminer et verser la rému- nération de ces personnes.	
Le Conseil est manda- taire de Sa Majesté.	17. (1) A toutes les fins de la présente loi, le Conseil est mandataire de Sa Majesté et n'exerce qu'à ce titre les pouvoirs que Sa Majesté lui confère la présente loi. (2) Le Conseil peut, pour le compte de Sa Majesté, con- clure des contrats au nom de Sa Majesté ou en son propre nom. (3) Tous les biens acquis par le Conseil appartenant à Sa Majesté et les titres y relatifs peuvent être assignés au nom de Sa Majesté ou au nom du Conseil.	Contrats. Biens.
Actions, poursuites, etc.	(4) Des actions, poursuites ou autres procédures judi- ciaires concernant un droit acquis ou une obligation contractée par le Conseil pour le compte de Sa Majesté, que ce soit en son nom ou au nom de Sa Majesté, peuvent être intentées ou prises par ou contre le Conseil, au nom de ce dernier, devant toute cour qui aurait juridiction si le Conseil n'était pas mandataire de Sa Majesté.	
Application de la Loi sur la pension du service public.	18. La Loi sur la pension du service public ne s'applique pas aux membres du Conseil autres que le président et les directeurs, sauf si dans le cas de tout semblable membre le gouverneur en conseil en décide autrement.	
Crédits.	19. Tous les montants requis pour acquitter les traitements et autres dépenses qu'autorise la présente loi, y compris les frais d'administration, doivent être prélevés sur les crédits que le Parlement vote à cette fin.	
Vérification.	20. L'auditeur général fait une vérification annuelle des comptes et de l'activité financière du Conseil et un rapport doit en être soumis au Conseil et au Ministre.	

FONCTIONS SUPPLÉMENTAIRES DU CONSEIL.

11. (1) Outre les fonctions que lui confère la présente loi, le Conseil, doit, pour stimuler et accélérer la productivité dans tous les secteurs de l'économie,

a) encourager et stimuler

(i) le perfectionnement des méthodes de production et de distribution,

(ii) le perfectionnement des techniques de gestion, (iii) le maintien de relations harmonieuses au sein de l'industrie,

(iv) le recours aux programmes de formation à tous les paliers de l'industrie et le recours aux programmes de rééducation afin de satisfaire aux besoins nouveaux en main-d'œuvre,

(v) l'extension de programmes de recherches industrielles dans les usines et les industries comme moyen d'accroître la productivité, et

(vi) la propagation de renseignements d'ordre technique, et

b) organiser, aider et s'adjoindre des comités, des équipes et d'autres groupes en vue de la mise en œuvre de programmes conçus pour donner effet à l'un quelconque des objets énoncés à l'alinéa a).

(2) Tout programme particulier dont le Conseil a pris l'initiative, en ce qui concerne un des objets mentionnés à l'alinéa a) du paragraphe (1), doit s'il est appliqué par le Conseil, n'être ainsi poursuivi que tant que les autres ministères ou organismes du gouvernement ne sont pas en mesure d'en assurer effectivement l'application.

ORGANISATION.

12. Le siège social du Conseil est établi dans la cité d'Ottawa, mais le Conseil peut se réunir aux autres dates et lieux qu'il estime nécessaire de fixer.

13. Le président est le fonctionnaire administratif supérieur du Conseil, il en surveille les travaux et en dirige le personnel.

Surveillance
des travaux
et direction
du personnel.

14. (1) Sous réserve de l'approbation du gouverneur en conseil, le Conseil peut édicter des statuts administratifs régissant ses délibérations et concernant d'une manière générale son activité, y compris l'établissement de ses comités spéciaux, permanents et autres.

(2) Tout statut administratif édicté sous le régime du paragraphe (1), qui établit un comité consultatif du Conseil, peut décréter que des personnes autres que les membres du Conseil pourront, outre ceux-ci, en faire partie.

10. Selon que les circonstances l'exigent, le Conseil doit, de sa propre initiative ou si le Ministre l'en requiert, faire les études, les enquêtes et les autres travaux qui peuvent être nécessaires relativement à toute question visée aux alinéas a) à k) de l'article 9 ou à toute autre question ou chose concernant l'exercice des fonctions que lui assigne ledit article, ou s'y rattachant et doit faire tenir au Ministre ses rapports, ses avis et ses recommandations à ce sujet.

- d) étudier les moyens d'accroître la participation canadienne à la propriété, la direction et la gestion des industries au Canada;
- e) étudier les incidences que l'expansion de l'économie, l'évolution de la technologie et l'automatisation, ainsi que les transformations de la vie économique inter-nationale peuvent avoir sur l'emploi et le revenu dans l'ensemble comme dans certaines régions du Canada et dans des secteurs particuliers de l'économie;
- f) étudier et examiner, avec des représentants des industries intéressées et des représentants de la main-d'œuvre ouvrière et agricole et des autres producteurs des secteurs primaires, ainsi que d'autres groupes ou organisations professionnelles, les programmes précis relatifs à la production et aux investissements dans les principales industries au Canada, le plus propres à contribuer à un rythme accéléré et soutenu d'expansion économique;
- g) étudier comment des programmes économiques à l'échelle nationale peuvent davantage stimuler dans un équilibre harmonieux l'essor économique de toutes les régions du Canada;
- h) analyser et apprécier des entreprises particulières d'envergure en vue de l'expansion de l'industrie et des autres formes d'activité économique au Canada, que ces entreprises comportent ou non une participation directe du gouvernement, et faire à leur sujet les recommandations le plus propres, de l'avis du Conseil, à contribuer à la croissance économique du Canada;
- i) encourager au maximum les consultations et la collaboration entre le salariat et le patronat en vue de la réalisation des objets de la présente loi;
- j) chercher à établir de façon régulière des consultations poussées avec les organismes compétents du gouvernement de chaque province; et
- k) réviser, si le Ministre l'en requiert, les programmes à long ou à moyen terme du gouvernement du Canada, conçus pour aider l'industrie, le salariat ou l'agriculture.

PRÉSIDENT, DIRECTEURS ET MEMBRES.

5. (1) Le président du Conseil et chacun des directeurs touchent les traitements et les frais que fixe le gouverneur en conseil et consacrent tout leur temps à l'exercice des fonctions leur assignées par la loi.

(2) Les autres membres du Conseil occupent leur charge sans rémunération, mais ont droit au remboursement de leurs frais de voyage et de subsistance, et de subsistance pendant l'exercice des fonctions de leur lieu ordinaire de résidence dans l'exercice des fonctions leur assignées par la loi.

(3) Nonobstant le paragraphe (2), un membre du Conseil autre que le président ou un directeur peut, pendant la période où il remplit pour le compte du Conseil, avec l'approbation de ce dernier, des fonctions supplémentaires aux attributions ordinaires de sa charge en qualité de membre dudit Conseil, recevoir à cet égard la rémunération qu'autorise le gouverneur en conseil.

6. La majorité des membres constitue un quorum du Conseil.

7. Une vacance au sein du Conseil ne porte pas atteinte au droit d'agir des autres membres.

8. (1) Le Conseil peut, avec l'assentiment du gouverneur en conseil, désigner un des directeurs pour assumer les fonctions de vice-président du Conseil.

(2) Si le président est absent ou incapable d'agir, ou que le poste soit vacant, le vice-président possède et peut exercer toutes les attributions du président.

FONCTIONS.

9. Il incombe au Conseil de renseigner le Ministre et de lui faire des recommandations sur la façon dont le Canada peut atteindre les plus hauts niveaux d'emploi et de production utile afin que le pays puisse connaître un rythme accéléré et soutenu d'expansion économique et que tous les Canadiens puissent participer à la hausse du niveau de vie; et, en particulier, le Conseil doit

a) périodiquement évaluer, avec méthode et selon un plan d'ensemble, les perspectives économiques à long et à moyen termes et les comparer aux possibilités d'expansion de l'économie;

b) recommander les programmes d'action du gouvernement le plus propres, de l'avis du Conseil, à faciliter la réalisation des possibilités d'expansion de l'économie;

c) examiner les moyens de consolider et améliorer la situation financière et commerciale du Canada sur le plan international;

Loi pourvoyant à l'établissement d'un Conseil économique du Canada.

[Sanctionnée le 2 août 1963.]

Sa Majesté, sur l'avis et du consentement du Sénat et de la Chambre des communes du Canada, décrète:

TITRE ABRÉGÉ.

1. La présente loi peut être citée sous le titre: *Loi sur le Conseil économique du Canada*.

INTERPRÉTATION.

Définitions:

« Conseil »

a) « Conseil » désigne le Conseil économique du Canada établi par l'article 3; et

« Ministre »

b) « Ministre » désigne le membre du Conseil privé de la Reine pour le Canada que le gouverneur en conseil peut désigner pour agir en qualité de Ministre aux fins de la présente loi.

ÉTABLISSEMENT DU CONSEIL.

Établisse-

ment et com-

position.

3. Est par les présentes établie une corporation appelée le Conseil économique du Canada, composée d'un président, de deux directeurs et d'au plus vingt-cinq autres membres que doit nommer le gouverneur en conseil ainsi que le prévoit l'article 4.

Nomination

du président

et des direc-

teurs.

Nomination

des autres

membres.

(2) Chacun des autres membres du Conseil est nommé après consultation avec les organismes représentatifs compétents et occupe sa charge pendant une période de trois ans, avec cette réserve que, parmi les premiers nommés, un tiers au moins reste en poste pendant deux ans et un tiers au moins demeure en fonction pendant quatre ans.

Admissibilité

nouveau.

à être

nommé de

(3) Un président, un directeur ou un autre membre du Conseil, sortant de charge, peut être nommé de nouveau au Conseil et y occuper le même ou un autre poste.

compétent et recourir à des experts, et qu'ils aient la possibilité, de par leur mandat, d'appliquer dans certains cas un programme d'audiences et de le modifier au besoin. En résumé, il y aurait beaucoup à faire en vue de stimuler une meilleure tenue de l'économie canadienne au moyen d'une plus grande prise de conscience et d'une compréhension plus profonde, par l'opinion publique, des facteurs en cause dans la réalisation d'une croissance économique forte, stable et profitable au plus grand nombre possible de Canadiens.

indirectement, d'une bonne tenue de notre économie. En fin de compte, il semble donc que les politiques économiques du Canada reposent beaucoup sur l'opinion publique, étant donné que les politiques gouvernementales ne peuvent guère réussir sans la compréhension et l'appui du public.

En conséquence, le Conseil a recommandé d'étendre et de renforcer un enseignement de haute qualité des sciences économiques dans les écoles secondaires. Il a attiré l'attention sur le rôle important que les médias d'information jouent en contribuant à favoriser la compréhension par le public des politiques, des changements et des problèmes économiques. De même, les associations d'hommes d'affaires, les groupes professionnels, les syndicats et autres groupes porte-parole des intérêts du secteur privé ont l'occasion, et en fait le devoir, de favoriser une plus grande prise de conscience, par le public, des questions d'ordre économique.

Le Conseil a recommandé aussi que certains documents économiques de base -- comme ses Exposés annuels, le Livre blanc sur des tendances de l'économie qui est normalement publié en même temps que le discours du budget fédéral, ainsi qu'un relevé des projets d'investissements -- soient publiés avant la réunion annuelle des ministres des Finances et des Trésoriers du gouvernement fédéral et des provinces. Ces divers rapports et textes, non seulement serviraient de documents de travail pour ces réunions, mais permettraient aussi de favoriser la tenue de débats publics plus vastes au sujet de l'évolution, des problèmes et des possibilités de l'économie, et cela, avant l'établissement des politiques budgétaires annuelles.

Sur un plan plus général, le Conseil a signalé le fait que, même si plusieurs institutions font oeuvre utile en diffusant dans le public des renseignements et des travaux d'analyse portant sur divers domaines particuliers, notre pays ne compte pas actuellement suffisamment d'organismes qui sont en mesure de promouvoir une meilleure compréhension, par la population, des politiques et problèmes complexes de l'heure. C'est pourquoi le Conseil a recommandé, par exemple, l'établissement d'un institut de recherche indépendant qui serait chargé d'analyser les tendances et problèmes économiques à court terme, et d'en faire rapport régulièrement. De même, il a signalé la contribution importante que pourraient apporter, à l'amélioration de la compréhension des questions économiques par le public, les comités du parlement fédéral et des assemblées législatives des provinces, pourvu que ces comités puissent disposer d'un personnel de secrétariat

-- Le rattachement d'un plus grand nombre de décisions publiques et privées à tout un ensemble d'estimations du potentiel de production;

-- une meilleure coordination, entre les trois paliers de gouvernement, des programmes de dépenses et autres questions d'ordre financier, et la diffusion de plus de renseignements (y compris les projets quinquennaux d'investissement des gouvernements) en vue d'améliorer la prise des décisions dans le secteur privé;

-- une recherche économique fondamentale plus intense, de nouvelles et meilleures statistiques, l'amélioration de l'analyse économique, ainsi qu'une meilleure compréhension de la part de la population et des discussions publiques, plus variées et plus fréquentes, sur les changements dans la conjoncture économique.

A ce sujet, le Conseil a souligné qu'il importe de réviser constamment l'ensemble de nos statistiques économiques et sociales selon les besoins changeants de renseignements, face à l'évolution rapide de la situation sur les plans économique et social. Le degré de tolérance pour ce qui est de la pertinence, de l'à-propos et de l'exactitude des données au niveau de la prise des décisions est devenu plus strict. Ainsi, pour appuyer d'importants et nouveaux travaux d'analyse et de formulation des politiques, il importe de disposer de nouvelles et meilleures données pouvant permettre de faire des études à plus long terme ainsi que des analyses de la situation dans les régions. Statistiques Canada a un rôle fondamental à jouer dans la diffusion de renseignements de meilleure qualité nécessaires à l'amélioration des décisions partout au Canada. Le gouvernement fédéral devrait accorder une haute priorité à cette question, et s'assurer que cet organisme dispose de ressources suffisantes, particulièrement en personnel hautement spécialisé.

Le Conseil estime en outre qu'une opinion publique éclairée, fondée sur une compréhension plus généralisée des problèmes de gestion d'une économie moderne, est un préalable indispensable pour que l'économie canadienne atteigne un rendement plus élevé. Et cela, parce qu'une bonne tenue de l'économie est l'affaire de tous. Comme nous le mentionnons dans notre rapport de 1970 sur *La tenue et le potentiel de l'économie*, chaque citoyen a sa part de responsabilité en ce domaine; chaque producteur de biens et services contribue au progrès de l'économie et chaque personne peut tirer avantage, directement ou

-- une planification à plus long terme dans les secteurs privé et public, par exemple, en ce qui touche la main-d'oeuvre et les investissements, où la planification devrait être plus régulière et porter sur une période plus longue;

-- une meilleure coordination des politiques entre le secteur public et le secteur privé, qui s'exerceait à l'intérieur d'un vaste cadre d'objectifs et de priorités auxquels pourraient se rattacher de façon plus cohérente les décisions tant gouvernementales que privées;

4. Le Conseil a également mis l'accent sur l'importance d'un quatrième groupe de politiques, c'est-à-dire celles qui pourraient permettre d'accroître la compréhension du public et la participation, ainsi que le niveau de la prise des décisions dans tous les secteurs de notre système économique et social. A ce sujet, il a préconisé, entre autres choses:

D'autre part, le Conseil a fait un court examen de la structure des revenus et, plus particulièrement, du problème de la pauvreté. La pauvreté a, en fait, été le sujet de chapitres dans les *Cinquième et Sixième Exposés annuels*, où le Conseil a tenté d'en évaluer, d'une façon très approximative, l'ampleur au Canada, d'en décrire les principales caractéristiques et de proposer diverses mesures à court terme et à long terme, qui pourraient s'inscrire dans le cadre d'un programme d'élimination de la pauvreté au Canada. Le souci du Conseil était d'atténuer les conséquences directes de la pauvreté sur les individus et sur la société, ainsi que de réduire les coûts économiques considérables qu'occasionne une pauvreté trop généralisée, car une telle situation, a souligné le Conseil, contribue à freiner la croissance de notre économie et à restreindre le bien-être de tous les Canadiens.

propres aux régions, tout particulièrement dans le cas de la politique monétaire. Le champ de manœuvre pourrait être plus vaste dans le cas de la politique fiscale -- non seulement à cause du rôle relativement important que jouent dans ce domaine les gouvernements provinciaux et services sont deux fois plus considérables que celles du gouvernement fédéral) -- mais aussi parce qu'il serait possible d'assurer une plus grande latitude dans les modifications, à l'échelon régional des programmes d'action du gouvernement fédéral en matière fiscale. Dans les deux domaines des politiques monétaire et fiscale, il faudrait explorer la possibilité d'une plus grande variation de leur application à l'échelon régional.

sur les disparités qui semblent exister entre les diverses régions du pays en ce qui touche la productivité. Dans son *Cinquième Exposé annuel*, il a présenté une série de politiques qui pourraient contribuer à une utilisation plus complète et plus productive des ressources humaines et matérielles dans les régions canadiennes à faible revenu. Il a, en outre, formulé une mise en garde contre les programmes qui servent surtout à maintenir les gens dans des industries où la productivité est faible et dans des métiers qui sont en voie de disparition; il a recommandé d'accroître les investissements dans le capital humain ainsi que dans l'équipement industriel et les ressources naturelles, et préconisé d'encourager activement le développement de centres urbains où la croissance serait efficace. Dans ce domaine, il est d'une importance exceptionnelle d'établir des objectifs nettement définis en matière de politiques et programmes de développement régional, ainsi qu'une coordination indispensable, non seulement entre les autres politiques et programmes fédéraux, mais aussi avec ceux des provinces, qui ont une grande portée.

De tout cela, le Conseil a conclu que les politiques monétaire et fiscale ne peuvent probablement pas faire grand-chose pour aider à atténuer ces disparités structurelles, et il a indiqué qu'il faudra recourir à une grande variété de "politiques structurelles" du genre de celles qu'il préconise ci-dessus. En général, lorsque le taux de chômage est élevé dans l'ensemble du pays, toutes les régions voient d'un bon oeil l'application de politiques fiscale et monétaire expansionnistes, mais lorsque ces politiques servent à restreindre des pressions de la demande qui semblent venir surtout des régions à revenu élevé, les possibilités de conflits d'intérêts entre les régions augmentent. Même si les conditions économiques varient d'une région à une autre, les effets d'une politique générale de restriction se font probablement sentir dans tout le pays et contribuent à freiner l'activité économique, non seulement dans les régions à revenu élevé où ces effets sont peut-être les plus appréciables, mais aussi dans les régions à faible revenu, et cela, au moment même où celles-ci semblent faire des progrès prometteurs vers une plus pleine utilisation de leurs ressources. C'est pourquoi le Conseil a étudié brièvement la question de savoir s'il n'y aurait pas lieu d'établir certaines différences régionales dans l'emploi des politiques de gestion (ou de contrôle) de la demande globale. Il en a déduit que cela ne pourrait pas se faire, semble-t-il, sans de sérieuses limites aux différentes mesures qui pourraient être prises pour tenir compte des divers problèmes et des diverses conditions

Dans une économie où le niveau d'emploi est élevé, il est particulièrement et toujours important de chercher sérieusement à abolir les obstacles d'ordre structurel à la stabilisation des prix. Par suite des attitudes psychologiques de défense qu'ont suscitées les expériences perturbatrices de la grande dépression des années 1930, un bon nombre de pratiques quelque peu rigoureuses (dont l'objet était d'empêcher que s'exercent certaines influences économiques qui, bien qu'à l'époque, étaient destinées à protéger les personnes susceptibles de souffrir de graves préjudices découlant de forces échappant à leur contrôle) ont contribué à créer des attitudes sociales, des pratiques commerciales ainsi que des ententes d'ordre juridique qui régissent le fonctionnement de nos marchés des biens, des services et du travail. Un certain nombre d'autres pratiques, comme les restrictions au libre accès à certaines catégories de métiers et d'emplois spécialisés, le morcellement des négociations et la catégorisation détaillée des divers métiers, ont, fait anachronique, persisté dans la conjoncture économique actuelle. Toutes ces pratiques ne peuvent subsister dans une société qui s'est donnée pour tâche de réaliser un haut niveau d'emploi ainsi que toute une nouvelle gamme d'objectifs sociaux ambitieux, vu qu'elles ne peuvent que contribuer à empêcher la réalisation de ces hautes aspirations. Un examen et un remaniement systématiques d'un bon nombre de ces mesures et pratiques s'imposent depuis longtemps.

Rappelons que le Conseil a déjà signalé les diverses formes de la croissance de la productivité dans différents secteurs de l'économie -- c'était en fait le thème principal de son *Septième Exposé annuel* -- ainsi que la nécessité de rechercher, dans les divers secteurs, les plus importantes sources de croissance économique, de façon à pouvoir mettre au point, pour l'industrie, des ensembles de politiques propres à favoriser l'accroissement de la productivité.

Dans plusieurs de ses Exposés annuels, le Conseil a essayé de décrire et d'analyser les facteurs qui contribuent aux disparités régionales, ainsi que d'élaborer toute une gamme de politiques de nature à aider à réduire ces disparités qui ont été, et qui restent encore, considérables et persistantes. Dans ce domaine, les façons diverses d'utiliser la main-d'œuvre, dans les différentes provinces, ont exercé une influence tenace, et cela est attribuable en partie aux différences dans la composition par âge de la population, dans les taux de participation à la main-d'œuvre ainsi que dans l'incidence du chômage et la moyenne des heures hebdomadaires de travail. Le Conseil a également attiré une attention particulière

De même, le Conseil a attiré l'attention sur les différences structurelles dans les taux d'augmentation des prix et des coûts, ainsi que sur la nécessité de mesures spéciales, dans certains domaines où la hausse des prix et des coûts peut être particulièrement forte et persistante. A titre d'exemple, le Conseil a souligné le besoin d'un dosage efficace des politiques, en vue de ralentir la forte hausse inquiétante des prix et des coûts, qui est devenue caractéristique dans le secteur de la construction. En outre, dans son *Septième Exposé annuel*, il insiste sur la nécessité de prendre de nouvelles initiatives dans certains secteurs importants des services, comme l'enseignement et les soins de santé, qui pourraient permettre d'accroître la productivité, et de réduire les pratiques essentiellement fondées sur le principe de "la règle intéressée" qui semble actuellement appliquée dans ces secteurs.

3. La troisième importante catégorie de conclusions du Conseil économique en matière de politiques comprend celles qui portent sur les questions de "structure" dans l'économie canadienne. Ainsi, en ce qui a trait à l'objectif d'un haut niveau d'emploi, le Conseil a souligné que des mesures particulières s'imposent en vue de réduire le chômage élevé, caractéristique des régions à faible revenu, ainsi que les répercussions passablement fortes du chômage dans divers groupes d'âge (particulièrement chez les jeunes). Il importe également de chercher à modérer davantage les fluctuations saisonnières dans le domaine de l'emploi. En outre, la nécessité s'impose de mesures efficaces en vue de réduire le chômage chronique qui peut risquer de faire de certains travailleurs sans emploi des chômeurs permanents.

-- *La construction*: politiques propres à stabiliser les fluctuations cycliques très fortes et perturbantes, en "coups d'accordéon", dans l'industrie de la construction, et à favoriser la réduction des coûts ainsi que l'accroissement de la productivité.

-- *Les droits d'auteur, les brevets, les marques de commerce et les dessins industriels*: politiques visant à encourager l'activité créatrice et innovatrice, ainsi qu'à faciliter la diffusion et l'application plus générale et plus efficace des connaissances.

-- *La protection des consommateurs*: politiques permettant de s'assurer que la capacité croissante de production de l'économie sert bien les intérêts des consommateurs pour ce qui est des coûts, de la sécurité et de l'efficacité.

toutes ces politiques. Elle est un facteur capital de conciliation dans les rapports entre l'offre et la demande.

Pour pouvoir agir en profondeur dans presque tous les domaines de la vie économique, une grande variété de politiques de ce genre s'impose. Depuis plusieurs années, le Conseil s'est employé activement à étudier les stratégies qui permettraient d'améliorer ces politiques dans plusieurs domaines. Parmi ceux sur lesquels le Conseil a attiré une attention toute particulière, mentionnons :

-- *L'éducation*: politiques en vue de relever suffisamment le niveau d'instruction et de compétence de la main-d'œuvre, y compris le personnel des cadres.

-- *La main-d'œuvre*: politiques visant à assurer une meilleure correspondance entre l'offre et la demande d'emplois.

-- *Le tarif douanier*: politiques propres à accroître l'échelle de production ainsi que la spécialisation dans l'industrie canadienne.

-- *La concurrence*: politiques visant à une plus grande efficacité dans la production et la commercialisation des biens et services.

-- *L'innovation*: politiques de nature à accroître et à renforcer l'esprit d'entreprise ainsi que les possibilités créatrices de l'industrie canadienne (le progrès technologique s'étendant à toute la gamme des activités, à partir des travaux de recherche et de développement jusqu'à la production et à la commercialisation des produits, peut être un puissant moteur de l'expansion économique).

-- *L'adaptation au changement*: politiques en vue de faciliter cette adaptation et d'atteindre les préjudices que subissent les particuliers et les industries lorsque des modifications favorables, en général, dans les politiques commerciales et les techniques, perturbent la structure des marchés du travail et des produits.

Ces politiques ont essentiellement pour but "d'accroître la productivité". Elles visent à assurer un volume plus élevé de production pour une quantité donnée de facteurs de production, ou bien de maintenir la production à un niveau constant, malgré une réduction dans la quantité des facteurs mis en oeuvre. C'est donc dire que la productivité est l'élément primordial de

-- politiques de nature à permettre une *meilleure* *concordance* de l'offre et de la demande réelle, grâce à une affectation plus efficace des ressources, à l'élimination des goulots d'étranglement et des rigidités, ainsi qu'à l'abolition des entraves au déplacement facile des ressources vers certains points du système économique (en puisant ailleurs) où se produisent des changements dans la demande. Il importe d'insister davantage sur l'adoption de mesures propres à permettre un meilleur fonctionnement des marchés, de façon à assurer une affectation ou une nouvelle répartition plus régulière et plus efficace des ressources -- c'est-à-dire avec un minimum de distorsions dans l'emploi et la production -- face à une conjoncture économique changeante par suite des influences extérieures, des politiques gouvernementales et d'autres facteurs.

-- politiques destinées à *accroître* l'offre de biens et services, particulièrement en faveur des secteurs économiques;

2. Ces principaux moyens de gestion de la demande devront être complétés par toute une gamme de politiques visant l'*offre* (axées sur la croissance) et aussi par des politiques de *rajustement*:

-- La *politique fiscale* devrait viser à maintenir un léger excédent budgétaire lorsque le niveau d'emploi est élevé. Cet excédent, comme l'a suggéré le Conseil, devrait être évalué sur la base de la comptabilité nationale, compte tenu des dépenses de tous les *niveaux de gouvernement*, ainsi que des transactions au titre des Régimes de pensions du Canada et du Québec.

de mentionner. Cela suppose que le Canada aura une plus grande latitude pour recourir à une optique semblable et que cela lui facilitera en fait les choses.

1. En ce qui touche les politiques de gestion (ou de contrôle) de la demande, c'est-à-dire les politiques monétaire et fiscale, le Conseil a recommandé l'adoption d'une optique différente de celle qui a prévalu pendant la plus grande partie des années d'après-guerre. Il a proposé que, compte tenu des limitations découlant de diverses contraintes sur lesquelles le Canada n'a aucun moyen d'action, la stratégie devrait être modifiée en vue de "réorienter" l'économie dans le sens d'une croissance fondamentale plus régulière, conforme à l'accroissement continu de son potentiel. Le Conseil a fait remarquer que, dans le passé, les gouvernements ont eu tendance à concevoir leur rôle en matière de politiques de stabilisation, comme étant celui d'une sorte de "volant" régulateur de l'activité économique, leur action se limitant à compenser les fluctuations de la demande, c'est-à-dire à accroître la demande dans son ensemble, lorsque celle

Ces conclusions peuvent se répartir en quatre grandes catégories: les politiques de gestion de la demande; les politiques visant l'offre et les politiques de rajustement; les politiques dites structurelles; et les politiques complémentaires dont l'objet est d'accroître la compréhension du public dans tous les domaines de notre système économique et social.

RÉSUMÉ DES CONCLUSIONS DU CONSEIL EN MATIÈRE DE POLITIQUES ÉCONOMIQUES

À divers degrés, tous les facteurs clés mentionnés plus haut ont exercé une certaine influence sur l'évolution de l'attitude du Conseil en matière de recommandations. Leurs principaux aspects sont résumés brièvement dans la section qui suit.

Les responsables des décisions privées tiennent particulièrement dans ceux où il est douteux que les mécanismes du marché donnent de bons résultats, dans les secteurs où il semble improbable que la participation et l'intervention accrues des gouvernements Conseil a toujours appuyé et encouragé la participation, dans d'autres domaines des politiques, le rôle de nos Canadiens. Par notre système économique de bien servir les vastes intérêts et besoins de tous les Canadiens. Par semblaient être ceux qui permettaient le mieux à du laissez-faire, mais plutôt parce que ces moyens pas tellement parce qu'il croit fermement au principe et l'attrait de profits plus élevés", et cela, non forcés du marché "sous l'aiguillon de la concurrence

De même, le Conseil a insisté sur la nécessité d'incorporer plus efficacement plusieurs de ces politiques de conciliation dans le processus fondamental de formulation des politiques, et de leur accorder une attention et une importance équivalentes à celles dont jouissent les politiques de gestion de la demande. Pour que cette conciliation se fasse de façon satisfaisante, il y aura peut-être lieu de mettre à l'essai, tant à l'intérieur des gouvernements qu'entre les gouvernements, de nouvelles initiatives et de meilleurs dispositifs en vue de perfectionner l'application statistique et analytique qui favoriserait ensuite une planification et une coordination plus efficaces des politiques (quelque peu semblables aux méthodes de planification des politiques qu'expérimentent actuellement les grandes sociétés commerciales aux multiples et diverses activités). Dans la même veine, ajoutons qu'il importe de se préoccuper de la question de savoir comment parvenir à une meilleure coordination de la prise des décisions dans les secteurs public et privé, au mieux de leurs intérêts respectifs.

5. Pour ce qui est de l'objectif d'une juste répartition des revenus croissants, un élément fondamental des vues du Conseil quant à la politique pertinente a été la thèse selon laquelle des mesures efficaces en vue de favoriser un meilleur rendement exigent, au préalable, une croissance forte et soutenue de tous les secteurs de l'économie. En particulier, il est probable que c'est seulement dans le cadre de politiques globales visant à la réalisation d'une telle croissance qu'il sera possible de mettre au point des moyens propres à assurer des progrès constants dans la réduction des disparités économiques régionales et dans l'élimination de la pauvreté.

6. Il importe d'accorder une haute priorité à la production de meilleures données, à l'application de techniques d'analyse perfectionnées et à la mise au point de modes plus efficaces de prise des décisions, tant pour la formulation que pour l'évaluation des politiques et programmes économiques. C'est là une question à laquelle le Conseil consacrera une plus grande attention dans son prochain Exposé annuel, qui devrait être terminé cet automne.

7. Le Conseil a adopté une attitude essentiellement pragmatique dans sa façon de formuler ses recommandations en matière de politiques. Il a souvent préconisé l'utilisation d'instruments et de stratégies ayant pour objet de rendre plus efficace le jeu des

Les politiques monétaire et fiscale ne jouent pas en général un rôle direct dans la stimulation de l'accroissement de la productivité, bien que leur application dans un cadre approprié soit une condition préalable indispensable au succès des politiques visant effectivement à stimuler la productivité. Des changements marqués dans les politiques monétaire et fiscale ne contribuent pas non plus à la conciliation *stimulante* d'un fort niveau d'emploi et de la stabilité des prix. Bien qu'elles aient tendance à faire sentir leurs effets avec des retards appréciables, de vigoureuses mesures de restriction financière et monétaire constituent un puissant moyen d'enrayer l'inflation, mais, pour un temps, elles entraînent un niveau considérable de chômage et de sous-utilisation des ressources, et peuvent aussi à la longue provoquer une certaine baisse permanente du potentiel de croissance. D'autre part, en tenant compte encore une fois des longs retards, l'adoption d'une politique d'accroissement de la demande constitue un puissant moyen de réduire la sous-utilisation des ressources, malgré le grave danger qu'une forte expansion de la masse monétaire et que la stimulation fiscale de la demande pourraient entraîner des désavantages pour l'économie, suivis d'une poussée des prix et des coûts.

Diverses formules de politiques des revenus visant à une meilleure conciliation d'un haut niveau d'emploi et de la stabilité des prix, dans le contexte d'une croissance soutenue, ont été mises à l'essai dans plusieurs pays. Toutefois, en général, ces politiques négligent de tenir compte des forces et des mécanismes (marchés, or, dans les économies où les divers marchés (marchés des biens et services, du travail, ainsi que marchés financiers et autres) sont un instrument important pour la répartition des ressources productives et des résultats de leur utilisation, les politiques de revenus n'ont pas été des moyens très fructueux. Outre ces politiques, il tendrait à provoquer encore plus de problèmes, en intervenant d'avantage dans les mécanismes du marché. C'est en partie pour ces raisons que le Conseil s'est efforcé de mettre l'accent sur l'élimination des causes d'instabilité et sur l'élaboration de "politiques de conciliation" plus efficaces qui tendraient à agir *dans le sens*, plutôt que *contre*, les forces et mécanismes du marché, qui jouent un rôle relatifement important dans le contexte canadien (voir ci-dessous).

à son *taux* potentiel et de la maintenir le plus près d'autres termes, les principales questions à se poser dans l'établissement des politiques ne consistent pas à se demander s'il y a lieu de favoriser la hausse, la diminution ou l'évolution latérale de la production, des prix, de l'emploi, de la balance des paiements ou des autres indicateurs de la tenue de l'économie, mais plutôt comment il faudrait les faire varier dans le sens de ce qui est possible et désirable en fonction du *potentiel* logique, à plus long terme, de l'économie. Afin d'illustrer nos propos, disons qu'une augmentation de l'emploi, intérieure à 2 p. 100 par année, était considérée comme "satisfaisante", au cours de la décennie 1950 alors que la main-d'œuvre canadienne s'accroissait à un taux annuel moyen à peu près semblable. Cependant, le même pourcentage, pour la période de 1965 à 1975, serait "insatisfaisant" et provoquerait inévitablement une hausse du chômage et un plus fort ralentissement de l'activité économique, car, à l'heure actuelle, la main-d'œuvre canadienne augmente à un rythme de près de 3 p. 100 par année.

4. La formulation des politiques doit englober un éventail très vaste de politiques soigneusement coordonnées pouvant tenir compte comme il convient des réalités complexes du système économique et social actuel du Canada. Une telle coordination comporte plusieurs dimensions. Pour qu'elle soit pertinente et efficace, elle doit s'appliquer non seulement aux politiques à l'intérieur des divers gouvernements, mais aussi entre ces gouvernements et entre les gouvernements et les responsables des décisions dans le secteur privé (voir ci-dessous).

Il n'existe pas de moyens faciles d'assurer un bon rendement de l'économie en fonction d'objectifs ambitieux et complexes. En particulier, on a tendance à accorder une trop grande attention, dans les discussions et débats publics, au rôle des politiques de gestion de la demande, soit les politiques monétaires et fiscales, et pas assez au fait qu'elles doivent être complétées par diverses autres qu'il faut mieux élaborer pour qu'elles jouent un rôle important. Dans ses travaux, le Conseil a fait ressortir très nettement l'importance de plusieurs de ces autres politiques (voir ci-dessous).

1. Dans la formulation des politiques, il faudrait se détourner d'une concentration périodique excessive sur un rendement médiocre en fonction d'un objectif à la fois -- par exemple, se préoccuper de l'inflation au cours d'une certaine période et, ensuite, du chômage et de la sous-utilisation des ressources dans une autre -- pour adopter plutôt le point de vue que le plein emploi, un taux élevé de croissance, une stabilité raisonnable des prix, une situation viable de la balance des paiements et une juste répartition des revenus croissants sont des objectifs qui doivent être recherchés d'une façon *simultannée, cohérente et continue*. En l'absence d'une telle optique, le risque est grand que les politiques économiques, bien loin de contribuer à la bonne tenue de l'économie, puissent elles-mêmes amener un ralentissement de la croissance à long terme, provoquer un plus grand nombre d'instabilités du genre "coups d'accordéon", diverses tensions et corrections dans les paiements internationaux, ainsi que des pressions intérieures sur les plans régional et industriel.
2. Les politiques doivent devenir plus *prospectives*. Une bonne part des politiques économiques sont essentiellement de nature "réactive": elles sont modifiées seulement *après* que les problèmes ont surgi ou lorsque d'autres, immédiats, sont inévitables. Etant donné les retards généralement de longue durée, qui s'écoulent avant que les politiques fassent sentir leurs répercussions sur l'économie -- retards attribuables au lent processus qui consiste à constater les problèmes qui existent ou qui vont surgir et à prendre, pour les résoudre, des mesures qui devront ensuite exercer des effets marqués sur l'économie -- de telles politiques de réaction risquent beaucoup d'aggraver l'instabilité et d'autres problèmes. La nécessité s'impose d'accorder plus d'attention à des politiques visant à *orienter* l'économie dans des voies désirables pour plusieurs années à venir.
3. Dans ce contexte, la formulation des politiques devrait être essentiellement *orientée vers le potentiel*. Celles-ci devraient avoir pour objet -- compte tenu des contraintes imposées au Canada par la conjoncture et les influences internationales (et les très importantes implications que celles-ci peuvent avoir pour notre balance des paiements ainsi que pour les prix, les coûts et les autres aspects de la tenue de l'économie canadienne) -- de faire croire, l'économie, de façon aussi soutenue que possible,

d'idées, le modèle CANDIDE devrait, en temps et lieu, servir d'instrument pour l'examen de certains genres de changements d'ordre économique présentant un intérêt particulier non seulement pour les différents gouvernements et organismes, mais aussi pour les diverses associations privées. Dès que possible, une description détaillée de ce projet sera fournie au public.

L'élaboration de ce projet en est encore au tout début. Il reste encore beaucoup de chemin à parcourir pour faire de CANDIDE un outil efficace pour l'évaluation des tendances de l'économie canadienne, même en termes de "désagrégation" limitée de la conjoncture économique. Il y aura encore beaucoup à faire au cours des années à venir, si nous voulons que le modèle devienne un instrument de recherche pouvant servir à étudier plus à fond les aspects particuliers de l'économie. Néanmoins, le projet constitue un travail de pionnier à la frontière des développements, à l'échelle mondiale, grâce à ces modèles désagregés à moyen terme. Tout aussi important est le fait qu'il s'agit d'un projet *interministériel* où le personnel et les ressources de divers ministères gouvernementaux sont utilisés en vue de l'établissement de meilleurs instruments analytiques pour une vaste diffusion.

PRINCIPAUX ÉLÉMENTS DU RÔLE CONSULTATIF DU CONSEIL EN MATIÈRE DE POLITIQUES ÉCONOMIQUES

Comme nous l'avons déjà signalé, le Conseil a fait ressortir que la réalisation d'une croissance forte et régulière, dont les fruits seraient répartis entre tous les citoyens, n'est pas une fin en soi. Elle ne servirait en somme que de base à l'augmentation soutenue des ressources dont disposent les Canadiens, tant le plan individuel que collectif, pour répondre à l'accroissement de leurs besoins et de leurs aspirations. Cette croissance est essentielle dans les circonstances présentes, où nous faisons face à des choix difficiles quant à la façon de répartir nos ressources restreintes entre divers besoins grandissants, qui se disputent entre eux. D'autre part, le Conseil a souligné de façon particulière, le besoin d'intensifier "la recherche sur les objectifs" pour les fins auxquelles nos ressources sont ou devraient être affectées de façon pertinente.

Dans ses recommandations au sujet des objectifs de rendement, le Conseil a, de fait, au cours des années 1960, insisté sur la nécessité d'innovations fondamentales en matière de politiques économiques. Par conséquent, il a mis l'accent sur divers facteurs très importants et étroitement liés entre eux:

servir à la manipulation de l'information contenue dans la Banque des données. Par suite, ce système a reçu l'appui de la Banque du Canada et du Conseil économique, et il est maintenant utilisé dans une large mesure par l'État et les universités.

Le Conseil a également encouragé la construction du système CANSIM, un système d'information plus vaste pour les séries temporelles d'ordre économique, et a fourni les services de spécialistes pour mener ce projet à bonne fin. Le système CANSIM a été mis en opération par le Bureau fédéral de la statistique et, maintenant il procure au public à un coût nominal plusieurs milliers de séries temporelles pour lecture instantanée.

En 1969, le Conseil a pris l'initiative d'étudier conjointement avec le Bureau fédéral de la statistique et le ministère de la Main-d'œuvre et de l'Immigration, la possibilité de construire un modèle à moyen terme de l'économie canadienne, lequel offrirait des perspectives de plus en plus détaillées quant aux changements possibles dans la structure de l'économie canadienne, et que l'on pourrait utiliser pour évaluer les modifications possibles apportées aux politiques économiques. Sur la base d'études de rentabilité, un Comité interministériel a été établi sous la présidence de Mme Sylvia Ostry, directeur du Conseil, et auquel participe le ministère des Finances, de la Main-d'œuvre et de l'Immigration, de l'Expansion économique régionale, du Bureau fédéral de la statistique et de la Banque du Canada. Vers la fin des années 1970, le sigle CANDIDE (Canadian Disaggregated Interdepartmental Econometric Model), où les lettres représentent CAN: Canadien, D: désagrégé, ID: interministériel, et E: économique, a été choisi comme le nom à donner à ce projet.

L'objet de ce projet, qui comprend une "famille de modèles", consiste à illustrer la conjoncture réelle et possible de l'économie canadienne d'après une analyse systématique d'une grande variété de facteurs connexes à caractère économique et l'utilisation de la série la plus uniforme de données disponibles. Le traitement électronique a beaucoup contribué à élargir les cadres de développement de ces modèles, par l'emploi de techniques d'économie aux fins de l'analyse finale. Par exemple, les modèles fondés sur ces techniques seront utiles au Conseil dans la présentation d'estimations plus précises du potentiel économique à moyen terme du Canada, y compris la description de l'orientation probable de l'emploi, des investissements et de l'accroissement de la productivité par groupes d'industries. Nous espérons que la chose sera possible, du moins dans une certaine mesure, dans le *Neuvième Exposé annuel*, en 1972. Dans le même ordre

Le Conseil n'est pas un organisme "producteur d'information". Bien qu'il ait tenté, dans certains domaines -- notamment dans le cas des investissements à moyen terme et de la main-d'œuvre industrielle -- de recueillir de nouvelles données, il puise ordinairement à d'autres sources.

Quant aux données quantitatives, le Conseil recourt abondamment au Bureau fédéral de la statistique (maintenant désigné Statistiques Canada). L'étroite collaboration qu'il a eue avec le Bureau, s'est révélée très fructueuse dans divers aspects de son travail, et ses besoins particuliers ont été bien servis par cette opération. L'importance vitale de statistiques suffisantes, opportunes et précises, aux fins de la recherche et de l'analyse nécessaires à l'élaboration des décisions, a incité le Conseil à souligner l'importance de maintenir et d'améliorer le système d'information statistique du Canada et plus particulièrement, d'accroître de façon appréciable les ressources mises à la disposition du Bureau. Aussi, le Conseil a-t-il encouragé le développement du nouvelles données de meilleure qualité dans certains domaines -- notamment, le travail, les prix, la productivité et les immobilisations -- que l'on considère d'importance primordiale pour une meilleure analyse aux fins de la formulation des objets des politiques en cause.

Le Conseil a aussi largement profité de la collaboration établie avec les divers ministères gouvernementaux, la Banque du Canada, ainsi qu'avec les sociétés, institutions et gouvernements provinciaux. De plus, au moyen de contrats et d'ententes avec les chercheurs dans les universités, et d'invitations fréquentes de spécialistes de diverses universités et de la fonction publique à tous les paliers de gouvernement, le Conseil s'est efforcé de maintenir un flot constant d'idées, d'opinions et de données. La plupart de ces échanges officiels lui sont néanmoins très utiles.

Dans le domaine de l'information, le Conseil a amorcé des initiatives en vue du développement de techniques propres à faciliter la conservation, la localisation et la manipulation des données statistiques. En 1966, un membre du personnel du Conseil, en collaboration avec le personnel de la Banque du Canada et de l'Office national de l'énergie, a établi un système d'information électronique pour des séries temporelles d'ordre économique, désigné sous l'appellation Banque de données, et un système connexe appelé MASSAGER PROGRAM, destiné à

Le problème dans son ensemble. Elles s'intitulent: *Canadian Income Levels and Growth: An International Perspective*, et la suite, *Canadian Growth Revisited*.

La recherche a toutefois porté en grande partie soit horizontalement sur les facteurs touchant la productivité, ou verticalement sur des secteurs désignés de l'économie. Parmi les facteurs analysés au cours des premières études, mentionnons l'enseignement, les relations industrielles, la planification de la main-d'œuvre et du commerce, les investissements privés, l'échelle et la spécialisation, la recherche et le développement dans l'industrie et la communication entre patrons et travailleurs. Au nombre des plus récentes publications qui ont contribué à jeter plus de lumière sur les facteurs de productivité, citons le *Rapport sur la propriété intellectuelle et industrielle, Business Education and Faculty at Canadian Universities*, *Comment satisfaire aux besoins en personnel de cadre*, et la publication annuelle intitulée *Relevé des projets d'investissement à moyen terme*.

Les recherches se poursuivent également en vue de cerner les difficultés propres aux vastes secteurs économiques, entre autres, l'agriculture, l'exploitation minière, l'industrie manufacturière et les services. Parmi les publications récentes, mentionnons: *Canadian Agricultural Productivity: L'évolution de la productivité dans les industries extractives canadiennes*; *Les coûts et l'efficacité dans les hôpitaux canadiens*; et *Cost, production et productivité des universités canadiennes*. D'autres études sont en cours, telles: *Sources de croissance dans les industries canadiennes*; *Analyse de la productivité dans les industries manufacturières canadiennes* -- *Premiers résultats*; et *Différences de prix et de productivité dans les industries manufacturières, Canada et États-Unis, 1963*.

Le Conseil remplit son rôle de vulgarisation principalement au moyen de la publication d'études, de la distribution de dossiers à l'occasion de colloques et de la présentation de discours. Au cours de l'année dernière, il y eut une reprise des colloques régionaux avec le secteur privé, lesquels ont couvert des aspects importants du *Septième Exposé annuel* qui mettait l'accent sur la croissance de la productivité dans les principaux secteurs de l'économie. L'ampleur des renseignements mis à jour dans le domaine de la productivité, constituera une raison valable pour le Conseil de porter plus d'attention au besoin d'échanges d'idées, d'opinions et de renseignements entre les personnes chargées de la recherche au sein du Conseil et celles qui sont directement responsables du fonctionnement de l'économie canadienne dans les affaires quotidiennes.

Les documents de base préparés pour le colloque ont été publiés sous forme d'un rapport spécial.

--

Un colloque réunissant des spécialistes professionnels a eu lieu en 1966 en vue d'étudier les "politiques de stabilisation". Les dossiers préparés pour le colloque ainsi que les commentaires des participants ont été publiés subseqüemment. D'autres colloques à caractère moins officiel ont également été tenus réunissant divers groupes de spécialistes des universités, des gouvernements, du monde des affaires et des organismes privés.

--

En 1967, un colloque a eu lieu sur les systèmes de renseignements du gouvernement (Government Information Systems) et les dossiers du colloque ont été ultérieurement publiés.

Stimulation de la productivité et recherches connexes

Une productivité accrue -- c'est-à-dire une utilisation plus efficace de toutes les ressources employées dans la production des biens et services -- est essentielle à la réalisation des objectifs économiques et sociaux vers lesquels le Conseil a été orienté aux termes de son mandat. Soit explicitement ou implicitement, diverses attributions du Conseil, déterminées aux articles 9 et 11 de la Loi l'établissant, lui prescrivent de faire des recommandations, en se fondant sur des études et des analyses pertinentes, sur la façon de réaliser et de maintenir un niveau élevé de productivité.

L'article 11 incorpore en substance au mandat du Conseil économique, les fonctions de l'ancien Conseil national de la productivité. En vertu de cet article, il incombe au Conseil de stimuler et d'accélérer la productivité dans tous les secteurs de l'économie. Ces fonctions constituent le lien nécessaire entre la recherche en matière de productivité et l'application des conclusions dans les organismes où se produit une amélioration de la productivité, qu'il s'agisse de l'industrie privée ou d'institutions et de services gouvernementaux et communautaires.

Lors de son établissement, le Conseil a conservé le personnel et les facilités du Conseil national de la productivité, situées à Ottawa et à chacun des cinq bureaux régionaux établis en des endroits stratégiques au Canada.

Voici une énumération partielle de ceux qui ont en lieu jusqu'ici :

- Sous la direction du Comité sur la production, trois colloques régionaux ont eu lieu en 1965 et 1966 sur "La productivité par la nouvelle technologie" (à Toronto, à Winnipeg et à Halifax). Ces colloques constituaient une partie du programme de travail dans le domaine de la promotion de la productivité (voir ci-dessous). Une série de huit études spéciales ont été préparées et publiées comme document de base à ces colloques. Tous trois ont été organisés conjointement par le Conseil et d'autres organismes -- un avec le Conseil économique de l'Ontario, un autre avec la Commission d'orientation économique du Manitoba, et le troisième avec le Conseil de recherches et de productivité du Nouveau-Brunswick, la Nova Scotia Research Foundation et la Commission bénéficiaire de planification de la Nouvelle-Écosse.

- Sous la direction du Comité sur les relations patronales-ouvrières, trois colloques nationaux ont été organisés -- en 1964, en 1967 et en 1969 -- dans le domaine des relations industrielles. Le premier portait une attention particulière aux domaines de la consultation et de la collaboration au sein du système des relations industrielles au Canada et à ses implications pour l'économie canadienne. Le deuxième portait sur l'adaptation de la main-d'œuvre aux changements technologiques et autres et sur l'amélioration des communications entre patronat et salariat. Les discussions du Conseil sur ces deux derniers sujets ont été publiées, de même que les documents de recherches et les délibérations issus de ces colloques. Le troisième colloque dans ce domaine visait à fournir aux représentants du salariat et du patronat, l'occasion de préciser, lors d'échanges de vues, les conclusions ayant trait aux recommandations du Rapport du groupe d'étude sur les relations patronales-ouvrières.

- En 1966, le Conseil, en collaboration avec le Conseil de la recherche en économie agricole du Canada, a organisé un colloque sur "Le commerce international et l'agriculture canadienne".

Le Conseil a lui aussi organisé des colloques de tous genres comme partie de son programme de travail et dans certains cas, conjointement avec d'autres organismes lorsque cela semblait utile. Au cours des dernières années, le Conseil a pris l'initiative d'organiser environ une douzaine de ces colloques.

Colloques

En partie parce que le Conseil a un mandat très vaste, et qu'il fonctionne d'une manière ouverte et plurilingue, de nombreuses invitations sont adressées à ses membres et à ses hauts fonctionnaires de porter la parole devant toutes sortes d'organismes du pays et de participer à des réunions et colloques de tous genres sur des sujets très divers. Conscients des avantages à tirer de ces échanges de vues et de renseignements avec d'autres groupes, les membres du Conseil s'efforcent de répondre affirmativement à ces invitations lorsque la chose est possible.

Ce ne sont là que quelques exemples des rapports que le Conseil maintient avec divers groupes un peu partout au pays. De fait, la pertinence des travaux du Conseil fait constamment l'objet d'analyses lors de ses réunions avec les représentants du patronat, du salariat, de l'agriculture, de l'enseignement et d'autres groupes d'un bout à l'autre du pays.

Le Conseil, grâce à divers réseaux, maintient des contacts nombreux avec le monde universitaire. Il organise aussi, de temps à autre, des rencontres avec des groupes d'universitaires dans différentes parties du pays. Ces nombreuses relations avec les universités ont servi à plusieurs fins utiles, y compris l'intérêt suscité dans le travail du Conseil ainsi qu'une évaluation de ce travail. De plus elles ont facilité le recrutement de nouveaux employés. En outre, les documents publiés par le Conseil servent désormais de plus en plus à l'enseignement dans diverses universités. Cependant, comme le Conseil n'a pas l'autorité d'accorder des subventions, il ne fournit directement aucun secours financier à la recherche économique et sociale dans les universités canadiennes.

comme les relevés des projets d'investissement à moyen terme et l'étude de la planification et du perfectionnement de la main-d'œuvre dans l'industrie. D'autre part, ils permettent de vérifier dans quelle mesure le travail du Conseil est utile aux responsables des décisions dans le secteur privé. Aussi, le Conseil entretient-il d'autres relations avec l'industrie, dans l'accomplissement de la tâche qui lui incombe d'améliorer les relations patronales-ouvrières dans les domaines où elles sont préjudiciables à la réalisation du potentiel de l'économie.

Comme le Conseil cherche à définir un mode de planification des politiques, approprié non seulement au secteur public, mais aussi au secteur privé, il a établi des contacts multiples avec l'industrie et autres groupes privés. D'une part, ces contacts l'aident à obtenir des renseignements utiles pour certains aspects de son travail,

Relations avec des organismes et des groupements du secteur privé

Le Conseil a également tenu diverses séances d'étude avec la Fédération canadienne des maires et municipalités. Au niveau du personnel, des avis ont été émis touchant une série d'études et de questions d'intérêt pour la Fédération -- par exemple, sur le processus décisionnel municipal et sur l'établissement d'un organisme permanent dont feraient partie les hauts fonctionnaires de l'administration municipale. La Fédération et le Conseil ont de plus travaillé en collaboration à la formulation de questionnaires et à la compilation de réponses ayant trait à une enquête entreprise par la Fédération touchant l'eau, les égouts, le traitement des eaux-vannes et autres aspects des programmes municipaux de lutte contre la pollution. En outre, le Conseil a contribué, à titre de conseiller, à l'étude entreprise par le Conseil canadien de recherches urbaines et régionales, visant l'établissement d'un système d'information à l'intention de ceux qui s'intéressent aux affaires urbaines.

Le genre de collaboration s'est généralisé davantage lors de séminaires et d'assemblées tenus avec des dirigeants de divers milieux, représentant entre autres, le monde agricole et ouvrier, le secteur des affaires, les universités ainsi que les autorités provinciales et régionales.

Le Conseil a ouvert diverses voies dans ce sens. Plusieurs de ses Exposés annuels et de ses études ont tenté de fournir des renseignements et de présenter des analyses au sujet de la situation régionale et urbaine, et ont formulé des politiques pouvant contribuer à réduire les disparités régionales. Au cours des premières années, deux réunions ont eu lieu avec des hauts fonctionnaires des gouvernements provinciaux. Des contacts réguliers ont été maintenus avec les conseils économiques provinciaux ou autres organismes similaires, là où ils existent. Le président, souvent accompagné d'autres membres du Conseil, a eu des entretiens avec les dirigeants des gouvernements provinciaux. Au niveau du personnel également, des représentants du Conseil et des hauts fonctionnaires provinciaux se sont rencontrés à plusieurs reprises afin d'échanger des vues sur leur travail respectif.

Le premier rapport, aux termes de ce second mandat gouvernemental, a été présenté et publié en 1967 sous le titre de *Rapport provisoire sur les affaires de consommateur*. Le Conseil y précisait les facteurs qui, à son avis, s'imposaient pour améliorer les politiques des affaires du consommateur au niveau fédéral.

Le deuxième rapport publié en 1969 et intitulé *Rapport provisoire sur la politique de concurrence* visait à établir une justification économique pour l'application d'une telle politique au Canada.

Le troisième rapport publié en 1971 et intitulé *Rapport sur la propriété intellectuelle et industrielle*, visait à élaborer un vaste cadre permettant d'envisager, d'une façon plus cohérente, les questions de propriété intellectuelle et industrielle au Canada, et de tenir compte des divers aspects de l'intérêt public en jeu. En publiant ce rapport le Conseil a exprimé l'espoir que ce cadre faciliterait la formulation de politiques plus sûres et plus uniformes en ce domaine, à l'intérieur du contexte plus étendu d'une politique d'innovation et d'innovation -- sujet auquel le Conseil a déjà manifesté son intérêt et sa préoccupation dans divers Exposés annuels.

La publication de ce troisième et dernier rapport est l'aboutissement de quatre années et demi de travail consacrées à ce mandat du gouvernement -- travail qui, en raison du caractère vaste et compliqué des sujets traités, exerçait parfois une forte pression sur les ressources du Conseil.

Activités axées sur l'économie régionale

Parce que le Conseil est un organisme établi par une loi fédérale, et qu'il reconnaît la grande importance pour l'économie canadienne, des activités du gouvernement fédéral, il a toujours porté une attention particulière aux politiques économiques et aux programmes du gouvernement fédéral. Toutefois, le mandat du Conseil exige une bonne connaissance de l'économie nationale et cela implique, entre autres choses, qu'une attention assidue doit également être accordée, particulièrement dans le contexte du système fédéral canadien, à l'action et aux politiques des gouvernements provinciaux de même qu'à celles des municipalités (qui, au Canada, relèvent des provinces). Ainsi, sous divers aspects, le travail du Conseil a été lié aux politiques des régions, de même qu'à leur développement et à leurs problèmes.

Considère dans son ensemble, le programme de publication que nous venons de décrire a été une tâche très considérable qui, à certains moments, a imposé un lourd fardeau au personnel restreint dont le Conseil dispose pour la révision, la rédaction, la traduction, la reproduction et la distribution de ses publications.

Mandats spéciaux du gouvernement

Comme nous l'avons déjà mentionné, aux termes de la Loi sur le Conseil économique du Canada, le gouvernement peut charger le Conseil de "faire les études, les enquêtes et les autres travaux qui peuvent être nécessaires" relativement à toute question comprise dans son mandat et de "faire tenir au Ministre ses avis et ses recommandations à ce sujet".

Le gouvernement a demandé à deux reprises au Conseil d'effectuer de telles études. La première fois, en mars 1965, il s'agissait d'examiner les prix, les coûts, la productivité et l'emploi. Les constatations du Conseil, à la suite de cette étude, ainsi que les recommandations qu'il a formulées portaient essentiellement sur l'élaboration d'un cadre pour les politiques de stabilisation économique, qui doivent être formulées dans un contexte comportant de plus vastes considérations.

En juillet 1966, le gouvernement demandait au Conseil de procéder à une étude et de faire des recommandations "en conformité des objectifs économiques à long terme du gouvernement" dans trois domaines connexes: premièrement, "les intérêts du consommateur", particulièrement dans leur relation avec les fonctions du ministère du Régistrier général (maintenant le ministère de la Consommation et des Corporations), deuxièmement, "les coalitions, les fusions, les monopoles et les pratiques restrictives du commerce", ou, selon les termes du Conseil, "la politique de concurrence", et troisièmement, "les brevets, les marques de commerce, le droit d'auteur et les dessins industriels enregistrés", que le Conseil désigne sous le terme générique de "propriété intellectuelle et industrielle".

Au départ, on a prié le Conseil de reconnaître qu'il importe d'orienter les principaux éléments du mandat dans le sens des objectifs généraux de la politique économique du Canada, des besoins du consommateur et des autres grands secteurs de l'économie.

Le Conseil a adopté la même formule à l'égard des études effectuées pour son compte, qui n'ont pas nécessairement trait à ses Exposés ou ses rapports, mais qui s'inscrivent dans le cadre de son mandat général et des questions auxquelles il s'intéresse. C'est notamment le cas du "Relevé des projets d'investissement à moyen terme", publié annuellement depuis 1968. (Des relevés semblables ont paru en 1964 et en 1967 dans la série des Etudes.)

Lorsqu'il s'agit d'études dont il peut de temps à autre confier la rédaction à des spécialistes de l'extérieur, le Conseil en acquiert les droits de publication comme étude particulière ou comme document faisant partie d'un rapport ou d'un Exposé. S'il décide de ne pas publier une étude effectuée pour son compte, il en avise chaque fois l'auteur, qui peut alors l'utiliser à ses propres fins et sous n'importe quelle forme. Ces documents, dont 14 ont déjà été publiés sous les auspices du Conseil, font partie de la série des "Etudes spéciales".

Le Conseil a, de plus, fait paraître quatre autres genres d'études et de rapports. En voici une brève énumération:

-- douze études et rapports au sujet de colloques organisés par le Conseil sur divers thèmes, comme les relations patronales-ouvrières, les politiques de stabilisation, la productivité et la technologie, l'agriculture et le commerce international ainsi que les systèmes d'information gouvernementale;

-- d'autres études portant sur certains sujets particuliers et ayant pour titres: Les organismes de consultation économique -- Leurs origines et leurs caractéristiques institutionnelles; *Business Education and Faculty at Canadian Universities, Comment satisfaire aux besoins en personnel de cadre, et Les normes au Canada* (cette dernière publiée en collaboration avec le Conseil des sciences du Canada);

-- divers textes photocopiés, y compris des suppléments statistiques ou techniques aux analyses contenues dans les Exposés annuels (par exemple, sur la pauvreté), ainsi que des études de base relatives au mandat spécial sur les affaires du consommateur et les corporations;

Il est donc évident que les Exposés du Conseil représentent l'accord unanime des membres, qui, d'ailleurs, en prennent la responsabilité en en y apposant leur nom.

Un processus semblable a été utilisé aussi dans le cas des rapports que le Conseil a préparés en exécution de mandats spéciaux reçus du gouvernement fédéral. De fait, le premier de ces rapports, qui portait sur les prix, les coûts, la productivité et les revenus, a tout simplement été incorporé dans le *Troisième Exposé annuel*, publié en 1966, dont il constituait la principale partie. Le deuxième mandat spécial (voir plus loin) a conduit à la publication de trois rapports.

Outre ses Exposés annuels et les rapports relatifs aux mandats spéciaux, le Conseil a publié trois autres documents à caractère assez spécialisé sur lesquels il a aussi obtenu le consensus:

-- Programme général de stimulation des travaux de recherche et de développement dans l'industrie canadienne;

-- Déclaration au sujet de l'adaptation de la main-d'œuvre aux changements technologiques et autres; et

-- Vers une amélioration de la communication entre patrons et travailleurs.

Autres publications

Dès son établissement, le Conseil a reconnu que la contribution du personnel professionnel à ses Exposés et rapports constituait un capital intellectuel indispensable à l'exercice de son rôle d'organisme consultatif. En outre, il a bien compris le désir des membres du personnel et la nécessité, pour eux, de maintenir leur statut professionnel en tant qu'individus. Pour ces raisons, et parce qu'il est conscient de la contribution que les recherches effectuées sous son égide peuvent apporter au "stock" de données et de travaux d'analyse qui sont accessibles au public tant au Canada qu'à l'étranger, le Conseil autorise la publication de documents et d'études de son personnel sous la signature de leurs auteurs. Il est clairement indiqué, dans ces ouvrages, que les opinions qui y sont exprimées sont celles des auteurs eux-mêmes. De façon générale, ces publications présentent les travaux de recherche et d'analyse, ainsi que leurs résultats, sur lesquels se fondent les Exposés et rapports du Conseil. Elles paraissent sous le nom générique d'"Études". Jusqu'ici, 34 de ces études ont été publiées ou sont sur le point de l'être.

L'un des moyens utilisés à cette fin a été la mise au point d'un système permettant au Conseil de discuter et de s'entendre sur les grands thèmes des Exposés futurs deux ou trois ans avant leur publication. Une fois les thèmes approuvés, on forme des groupes de travail sous la direction d'un cadre supérieur agissant à titre de coordonnateur. Ainsi, l'un de ces groupes peut préparer l'Exposé de l'année en cours, alors qu'un autre a déjà commencé à effectuer les travaux de recherche et de rédaction provisoire de l'Exposé de l'année suivante; il est même possible qu'un troisième groupe soit, pour sa part, en train de tracer les grandes lignes d'un Exposé ultérieur. Les groupes de travail ne sont pas nécessairement complets en eux-mêmes, mais ils peuvent, au besoin, faire appel à d'autres membres du personnel. Outre une planification prospective portant sur plusieurs années, cette méthode permet une répartition plus uniforme du volume de travail.

Les groupes de travail préparent des études et des documents de base qui sont envoyés aux membres avant les réunions du Conseil, où ils font ensuite l'objet d'un examen. Les documents de base, accompagnés quelquefois d'une présentation de graphiques, servent à tenir le Conseil toujours bien informé des progrès des recherches en cours. Cependant, le but principal de cette façon de procéder est de maximiser les possibilités, pour les membres, de mettre à contribution leurs connaissances et leur expérience, le plus tôt possible au début des travaux. Compte tenu des discussions, commentaires, critiques et suggestions des membres du Conseil, les études initiales et les documents de base sont ensuite rédigés sous forme de projets de chapitres pour chaque Exposé. De plus, à chaque étape, et avant chacune des réunions, les documents de base et les projets de chapitres sont ordinairement discutés par des groupes du personnel. Comme plusieurs des textes originaux sont nécessairement très techniques, leur présentation au Conseil sous forme de projets de chapitres nécessite également beaucoup de travail de rédaction. Il faut faire un dosage harmonieux des connaissances des spécialistes et de la forme à donner aux projets de chapitres, de façon que les Exposés soient compréhensibles aux décideurs et aux conseillers en matière de politiques, à qui ils sont d'abord destinés. Le Conseil est de nouveau consulté à chaque étape, jusqu'à ce qu'il y ait unanimité définitive. Les projets de chapitres, une fois terminés, sont ensuite distribués aux membres pour qu'ils formulent leurs derniers commentaires, sous la réserve habituelle qu'en l'absence d'une demande de modifications importantes de la part des membres, le président soit autorisé à faire publier l'Exposé.

Le mandat du Conseil et les implications qui en découlent pour la prise des décisions dans les secteurs privé et public. Ainsi, dans chacun des Exposés, nous avons étudié et souligné certains aspects de ce thème central -- qui, exprime autrement, est la réalisation "simultane et unitaire" de ces objectifs -- tout en insistant, cependant, sur des points particuliers, de temps à autre, au fur et à mesure que les travaux de recherche progressaient, que de nouvelles données, informations et connaissances devaient disponibles, et que nous accroissions notre expérience. Il existe donc une continuité fondamentale entre tous les Exposés du Conseil, peu importe leur sujet principal et le contenu de leurs chapitres. Cette continuité deviendra peut-être plus évidente encore, grâce à la publication, un peu plus tard cette année, d'un index cumulatif des Exposés annuels et rapports du Conseil.

Les Exposés annuels ont porté essentiellement sur des problèmes à long terme plutôt que sur des situations immédiates ou à court terme, ainsi que sur des *stratégies globales de développement* plutôt que sur des plans détaillés. Cela ne signifie pas, évidemment, que le Conseil ne se préoccupe pas des questions qui se posent actuellement ainsi que des politiques existantes. Au contraire, il a maintes fois déclaré qu'il est plus important que jamais de tenir compte des besoins et des possibilités de l'avenir à moyen et à long termes dans les décisions prises aujourd'hui en matière de politiques. Il se produit, en effet, un assez long décalage avant que les effets de la plupart des décisions et mesures importantes se fassent réellement sentir dans une économie moderne et complexe; néglijer d'établir des prévisions quant au potentiel, aux possibilités et aux problèmes futurs, ainsi que de prendre les mesures qui s'imposent en temps opportun, reviendrait inévitablement à prendre des décisions dans un climat de crise presque perpétuel.

Comme nous l'avons mentionné, les Exposés et rapports du Conseil sont le fruit de la collaboration entre les chercheurs et les analystes dont les travaux sont coordonnés et contrôlés par les membres à plein temps, d'une part, et des opinions et jugements des autres membres représentant les divers intérêts économiques et sociaux, d'autre part. C'est de là que vient le consensus qu'obtient le Conseil.

À cet égard, le Conseil a établi progressivement certaines modalités flexibles. Durant ses premières années d'existence, il était inévitable que la plus grande part de ses ressources soit affectée à la préparation de l'Exposé annuel de l'année en cours. Mais, dès qu'il a été possible de le faire, il a vu à planifier ses futurs travaux sur une période beaucoup plus longue.

La publication de ces Exposés, dont le sujet principal diffère d'une année à l'autre, peut bien donner l'impression que chacun est complet en lui-même. Cependant, ils ont tous, en fait, reflété divers aspects du thème central constitué par les objectifs précisés dans

L'*Exposé annuel*, que le Conseil est tenu, par sa loi constitutive, de publier chaque année, présente les résultats les plus importants et les plus concrets de ses travaux permanents. C'est le principal moyen qu'utilise le Conseil pour formuler ses concepts et ses recommandations, à titre d'organisme devant se plier à l'exigence d'un consensus.

Exposés annuels et Rapports

Les complexes de notre société moderne. prise des décisions publiques en rapport avec ces objectifs précis. Le *Huitième Exposé annuel*, qui paraîtra bientôt, mettra l'accent sur le processus de consensus plus précis. L'avis du Conseil, il est urgent d'en arriver à un nouveau plus fondamental d'ordre social, au sujet desquels, de plus en plus, on se rend compte que la réalisation d'objectifs en fonction de ces objectifs est essentielle. En d'autres termes, un bon rendement de l'économie ne sont que des *moyens* et non des *fin* énumérés ci-dessus ne sont que des *moyens* et non des *fin* souligné avec insistance que les objectifs de *rendement* sont et les désirs des Canadiens -- il a également forte, stable et bien répartie capable de satisfaire les besoins et les désirs des Canadiens -- il a également fournir des avis sur la façon d'assurer une croissance nuera de le faire en vertu du rôle qui lui incombe de son attention sur ces objectifs de *rendement* -- et conti-

Cependant, même si le Conseil a surtout concentré

L'économie. cernant tant le secteur public que le secteur privé de des domaines où se posent des problèmes particuliers con- mais logiquement, d'une vue générale de la situation à au Canada, la tâche consistant à passer graduellement, analytique et conceptuel permettant de relever ce défi seil a donc été consacrée à l'établissement d'un cadre depuis sa création. Une bonne partie du travail du Conseil -- a été la principale préoccupation du Conseil y compris ceux qui apparemment ont une "économie plant- au Canada seulement, mais dans tous les pays industriels, problèmes en majeure partie non encore résolus, non pas *simultanée et cohérente* -- et qui a suscité de grands objectifs de rendement mentionnés plus haut. Le défi que Le Conseil a presque toujours axé tous les as-

Depuis ses débuts, le Conseil économique a été une institution productive. Avec un personnel d'en moyenne 100 employés seulement et un budget moyen de 1.5 million de dollars, il a fourni une "production" étendue et variée, comprenant ses Exposés annuels et diverses autres sortes de publications (soit, dans l'ensemble, plus d'une par mois depuis la première, parue en 1964). De plus, il faut ajouter à cela les rapports qu'il a publiés en exécution des mandats reçus du gouvernement, les consultations avec certains responsables des décisions privées et publiques dans beaucoup d'institutions et d'organismes ainsi que dans plusieurs parties du pays, des colloques de divers genres, ainsi que des activités de recherche et de stimulation dans le domaine de la productivité.

Dès sa création, le Conseil a décidé qu'il fonctionnerait d'une façon ouverte plutôt que de se retirer dans une "tour d'ivoire". Il comprenait que, pour bien remplir son mandat, il lui fallait connaître à tout moment l'opinion des Canadiens dans toutes les parties du pays et dans les principaux secteurs de l'économie. En outre, il reconnaissait que toutes ses conclusions et tous les avis qu'il fournirait devaient avoir un caractère public plutôt que confidentiel. De là sa décision de publier presque tous les travaux d'analyse et de recherche sous-jacents à ses Exposés et autres rapports nécessitant le consensus des membres, ainsi que les études effectuées à sa demande et portant sur une foule de questions comprises dans son mandat. Dans l'exécution de son programme de travail, le Conseil a collaboré avec beaucoup d'autres organismes des secteurs public et privé -- par exemple, en ce qui touche la recherche, certaines publications ou divers colloques -- avec le Conseil économique de l'Ontario, le Conseil d'orientation économique du Québec, la Commission bénévole de planification de la Nouvelle-Écosse, le Conseil des sciences du Canada, le Conseil de la recherche en économie agricole du Canada et l'Institut Vanier. De plus, à plusieurs occasions, le président, au nom du Conseil, a témoigné devant divers comités parlementaires. En oeuvrant ainsi ouvertement et publiquement, le Conseil s'est aussi efforcé de promouvoir deux autres objectifs importants, soit celui de fournir une documentation pour être utilisée dans beaucoup d'aspects de l'enseignement, et celui de faire une appréciation critique de son travail en vue d'une activité encore plus efficace à l'avenir.

consommation, des dépenses gouvernementales, des investissements dans l'habitation, des immobilisations des entreprises et autres dépenses internes. La plus récente analyse du potentiel à moyen terme et de la structure possible de la demande, jusqu'à 1975, a été présentée dans le chapitre 2 du *Sixième Exposé annuel* du Conseil.

-- Surveiller certains aspects clés du rendement de l'économie, par exemple, la croissance, l'emploi, les variations des prix et des coûts, ainsi que l'évolution de la balance des paiements, et *estimer* régulièrement chaque année, les progrès de l'économie en fonction de son potentiel et des grands objectifs de rendement sur lesquels le Conseil a reçu instructions de concentrer ses efforts. Cette estimation a ordinairement fait l'objet d'un chapitre dans chaque Exposé annuel. Toutefois, en 1970, le Conseil a décidé de la présenter dans un rapport distinct, intitulé *La tenue et le potentiel de l'économie, du milieu des années 1950 au milieu des années 1970*. Il en sera de même en 1971.

-- *Donner des avis* au sujet des politiques, tant du secteur public que du secteur privé, et parfois aussi au sujet des programmes, des changements d'ordre institutionnel, des besoins d'information et d'autres questions pertinentes à la réalisation et au maintien d'un bon rendement par rapport au potentiel et aux objectifs nationaux. La caractéristique essentielle des conclusions et recommandations du Conseil est qu'elles sont orientées vers la réalisation des objectifs et du potentiel futurs.

-- *Contribuer à une plus grande compréhension, de la part de la population, au sujet des questions, problèmes et politiques économiques, particulièrement comme base sur laquelle fonder la prise des décisions.* A cette fin, le Conseil oeuvre d'une façon très ouverte. Il publie un vaste éventail de rapports et d'études, maintient d'étroites relations de travail avec plusieurs autres organismes et groupes, organise des colloques et réunions à travers le pays, et participe aussi à un bon nombre.

- Clarifier* et, dans une certaine mesure, quantifier les grands objectifs économiques et sociaux définis dans la loi constitutive. Ce travail a été fait périodiquement dans certains de ces *Exposés annuels*, soit les *Premier, quatrième et sixième*, consacrés principalement à une indication des possibilités de croissance à moyen terme de l'économie. Le chapitre I du *Sixième Exposé annuel* renferme l'énoncé le plus récent des vues du Conseil au sujet de ces objectifs.
- *Étudier* de plus en plus en profondeur la façon dont fonctionne l'économie canadienne -- les sources de croissance, les causes d'instabilité économique, les changements dans la structure industrielle du Canada, l'importance de ses relations économiques internationales, etc. -- comme moyen d'en arriver à mieux connaître les mesures à prendre (et les difficultés à surmonter) pour améliorer son fonctionnement.
- *Analyser* le potentiel de croissance -- bref, décrire ce que, pour le Conseil, pourrait être une saine situation économique à moyen terme, dans l'hypothèse d'une utilisation assez complète et de plus en plus efficace de nos ressources humaines et matérielles grandissantes. Ce *potentiel* est étudié en fonction des grands objectifs de rendement mentionnés ci-dessus. Dans tout ce travail, l'une des principales tâches a été de mettre au point des mesures *quantitatives* de plus en plus détaillées de ces possibilités de croissance et, notamment, d'établir des estimations de la production, de l'emploi, du stock de capital, de la productivité et d'autres grands facteurs de croissance. Nous avons également présenté une structure possible de la demande -- nous ne prétendons pas que ce soit la seule -- qui serait compatible avec ce potentiel ou ces possibilités. Dans l'établissement de cette structure, le Conseil a dû faire certains jugements quant à l'influence de divers facteurs et forces sur les tendances futures des dépenses de

Depuis sa création, il y a huit ans, le Conseil s'est efforcé d'allier l'expérience très diversifiée et le jugement pratique de ses membres -- qui forment un groupe unique en son genre -- aux connaissances et à la compétence professionnelles de son personnel spécialisé (et des experts de l'extérieur qui collaborent à son travail dans de nombreux domaines), afin de s'acquitter de six fonctions importantes:

PRINCIPALES FONCTIONS

Etant donné l'ampleur de son mandat, le Conseil n'a pu tout faire, et sûrement pas tout à la fois. Dès le début, il a cherché à axer son programme de travail sur certaines priorités principales, pour ensuite l'élargir et le modifier graduellement en vue d'entreprendre de nouvelles études, plus détaillées et plus variées, dans divers secteurs, et cela d'une façon progressive.

"Je ne suis pas ici pour vous dire quoi faire. Votre mandat est clairement défini dans la loi sur le Conseil économique du Canada. Il a été rédigé sans intention de restriction. Aucun problème pouvant influencer sur l'avenir économique du Canada ne débordé le cadre de vos recherches. La façon d'étudier ces problèmes est laissée entièrement à votre initiative."

Le très vaste champ d'action attribué au Conseil a été précisé à sa première réunion, le 14 janvier 1964, par le Ministre de qui relevait alors officiellement le Conseil, l'honorable Maurice Lamontagne:

L'article 11 de la Loi présente une autre série de fonctions, qui étaient auparavant en grande partie dévolues au Conseil national de la productivité, prédécesseur du Conseil économique. Mentionnons, entre autres, la tâche de stimuler l'accroissement de la productivité, le perfectionnement des techniques de gestion et le maintien de relations harmonieuses dans l'industrie, ainsi que la recherche industrielle et la diffusion de renseignements techniques.

D'autre part, l'article 10 autorise le Conseil à étudier de sa propre initiative, ou en vertu d'un mandat spécial du Ministre, une grande variété de sujets, ainsi qu'à formuler les recommandations qui s'imposent. En vertu de cet article, deux mandats spéciaux ont été confiés au Conseil (voir ci-dessous).

(iii) préparer et faire publier, chaque année, un exposé des perspectives et des problèmes économiques à long et à moyen termes;

(iv) évaluer périodiquement, avec méthode et selon un plan d'ensemble, les perspectives économiques à long et à moyen termes, et les comparer aux possibilités d'expansion de l'économie;

(v) faire publier les études et les rapports préparés à l'intention du Conseil, dont la publication lui semble opportune.

Le mandat comprend cinq objectifs économiques et sociaux sur lesquels le Conseil a tout particulièrement concentré son attention. Ce sont:

- Le plein emploi;
- une forte croissance économique;
- une stabilité raisonnable des prix;
- une situation viable de la balance des paiements;
- une juste répartition des revenus croissants.

L'intention du Parlement de faire du Conseil un organisme consultatif *indépendant* est nettement évidente dans les paragraphes de la Loi permettant à celui-ci de publier, de sa propre autorité, non seulement ses Exposés annuels, mais aussi d'autres études et rapports dont il peut autoriser lui-même la publication.

En outre, la Loi renferme de nombreuses autres dispositions sous la rubrique "Fonctions", à l'article 9:

-- étudier diverses questions et divers problèmes, comme les relations économiques internationales, l'évolution de la technologie et l'automatisation, les changements dans la structure industrielle de l'économie, l'essor économique, dans un équilibre harmonieux, de toutes les régions du Canada, ainsi que certains projets particuliers de l'industrie et divers programmes gouvernementaux;

-- maintenir des rapports étroits avec les représentants d'organismes privés au sujet de certaines questions, encourager la collaboration entre le salariat et le patronat, et établir des consultations avec les organismes compétents des gouvernements provinciaux.

(11) recommander les programmes d'action du gouvernement les plus propres, de l'avis du Conseil, à faciliter la réalisation des possibilités d'expansion de l'économie;

(1) fournir des renseignements et faire des recommandations sur la façon dont le Canada peut atteindre les plus hauts niveaux d'emploi et de production utile afin que le pays puisse connaître un rythme accéléré et soutenu d'expansion économique et que tous les Canadiens puissent participer à la hausse du niveau de vie;

Cinq dispositions de la Loi, qui sont distinctes, mais étroitement reliées entre elles, définissent le cadre fondamental du programme de travail permanent du Conseil :

Le mandat du Conseil est énoncé dans la Loi sur le Conseil économique (qui est reproduite plus loin dans le présent *Rapport annuel*).

MANDAT

Le siège du Conseil est situé au 333, River Road, Vanier (Ottawa). L'adresse postale est : Boîte postale 527, succursale B, Ottawa K1P 5V6, Canada.

Le rapport de l'Auditeur général du Canada au sujet des comptes et de l'état des dépenses du Conseil, pour l'année terminée le 31 mars 1971, figure en annexe.

Tel qu'indiqué dans la section qui précède, depuis sa création, le Conseil a toujours eu pour principe de se limiter à un personnel peu nombreux, mais hautement qualifié et dont les activités sont étroitement coordonnées. Malgré l'étendue du mandat général compris dans la Loi qui a établi le Conseil, et en dépit des mandats spéciaux exigeants qu'il a reçus du gouvernement, son personnel professionnel n'a jamais été très considérable ni son budget annuel très élevé, en comparaison du personnel professionnel et du budget d'un bon nombre de ministères et organismes du gouvernement, sociétés de la Couronne, commissions royales et autres institutions à vocation économique ayant un mandat beaucoup moins vaste. La politique du Conseil a été d'éviter tout accroissement rapide ou important de son personnel et de son budget.

ÉTAT DES DÉPENSES

pour les années terminées le 31 mars, 1965-1971

	1965	1966	1967	1968	1969	1970	1971
Frais d'administration:							
Traitements	\$ 643, 165	\$ 819, 754	\$1,013, 151	\$1,055,637	\$1,066,570	\$1,250,809	\$1,333,091
Avantages accessoires accordés aux employés	40,500	50,900	60,200	116,600	129,700	212,400	187,000
Services professionnels et spéciaux	68,408	69,864	164,984	91,402	100,898	124,869	192,467
Locaux	63,202	73,300	80,300	85,000	90,215	98,075	146,175
Voyages et démenagements	66,235	61,993	50,902	62,408	57,543	48,642	55,006
Papeteries, fournitures et matériel de bureau	25,311	36,702	41,463	46,745	48,975	61,208	62,997
Publication de rapports et d'études	17,123	12,099	24,582	31,437	25,306	31,481	30,718
Téléphone et télégraphe	10,898	16,060	15,897	14,639	13,215	19,769	21,051
Services de comptabilité et de chèques	3,800	7,000	8,400	10,000	5,600	2,800	6,800
Frais de poste et timbres	5,848	6,632	3,717	3,330	6,934	4,405	5,341
Divers	2,449	14,947	15,467	5,260	3,532	3,380	4,526
	<u>946,939</u>	<u>1,169,251</u>	<u>1,479,063</u>	<u>1,522,458</u>	<u>1,549,088</u>	<u>1,857,838</u>	<u>2,045,172</u>
Études et mandats spéciaux:							
Traitements		42,947	74,710	77,191	53,003	19,687	--
Services professionnels et spéciaux		39,025	29,825	102,746	108,839	69,999	38,628
Divers		2,840	4,587	--	252	--	--
		<u>84,812</u>	<u>109,122</u>	<u>179,937</u>	<u>162,094</u>	<u>89,686</u>	<u>38,628</u>
Total des dépenses	<u>\$ 946,939</u>	<u>\$1,254,063</u>	<u>\$1,588,185</u>	<u>\$1,702,395</u>	<u>\$1,711,182</u>	<u>\$1,947,524</u>	<u>\$2,083,800</u>
Sources des fonds:							
Conseil privé	817,920	1,103,409	1,279,824	1,487,595	1,479,282	1,630,324	1,739,300
Ministère des Finances	68,000	12,954	156,061	--	--	--	6,500
Coût estimatif des locaux, des avantages accessoires aux employés, des services de comptabilité et des services postaux fournis gratuitement par des ministères de l'État	113,202	137,700	152,300	214,800	231,900	317,200	338,000
	<u>(52,183)</u>	<u>\$1,254,063</u>	<u>\$1,588,185</u>	<u>\$1,702,395</u>	<u>\$1,711,182</u>	<u>\$1,947,524</u>	<u>\$2,083,800</u>
Moins le montant non utilisé	<u>\$ 946,939</u>						

Le Conseil a toujours eu pour principe de favoriser entre ses employés des rapports étroits mais souples, évitant ainsi le besoin de structures hiérarchiques. C'est pourquoi, il n'existe pas de désignations d'emplois pour les membres de son personnel professionnel. Ces derniers occupent des fonctions particulières compatibles avec leur expérience et leur formation dans certains domaines, et peuvent se voir attribuer d'autres tâches à mesure que le programme de travail se modifie. Pour sa part, le personnel supérieur peut être appelé à assumer la responsabilité de coordonner l'élaboration de renseignements et de travaux d'analyse au sein de groupes de travail spéciaux dont la composition peut être modifiée selon les tâches à accomplir.

Suivant le désir du Conseil et vu la nécessité de maintenir d'étroites relations de travail entre ses membres et le personnel professionnel, divers groupes de membres du personnel sont invités à assister aux réunions du Conseil pour fournir des précisions et des explications au sujet des travaux de recherche et d'analyse effectués pour le Conseil, ou pour présenter des documents aux membres.

Le personnel est, de plus, invité à maintenir des contacts à l'extérieur du Conseil et à participer, si le temps et les ressources disponibles le permettent, à des colloques nationaux et internationaux. Il est encouragé à assister à des séminaires et à des conférences, ainsi qu'à publier des articles dans les revues scientifiques. En outre, les fréquentes séances d'étude intramuros, auxquelles participent d'éminents experts et chercheurs tant canadiens qu'étrangers, sont devenues un aspect important des activités du personnel.

ADMINISTRATION FINANCIÈRE

Le Conseil est une société de la Couronne fonctionnant sous le régime de la liste B de la Loi sur l'administration financière. Tous les montants requis pour le paiement des traitements et autres dépenses sont prélevés sur des fonds votés à cette fin par le Parlement. Le Conseil a dépensé environ \$170,000 entre le 2 août 1963 et le 31 mars 1964, en vue d'organiser son personnel et son activité. Le tableau ci-dessous présente un état des dépenses pour chacune des sept années financières subséquentes.

D'autre part, le Conseil a toujours eu comme politique, depuis sa création, d'empêcher que son personnel ne s'accroisse trop rapidement. Présentement, celui-ci se compose d'environ 105 personnes (chiffre qui est demeuré à peu près inchangé depuis les trois ou quatre dernières années), dont 40 professionnels, 20 membres du personnel de soutiens (compreneant ceux qui exercent des fonctions administratives et ceux qui assurent les services de traduction, de rédaction, de bibliothèque, de traitement des données et d'arts graphiques), ainsi qu'environ 45 personnes du personnel auxiliaire, qui remplissent diverses autres tâches. A quelques occasions, le Conseil a bénéficié des services de certains spécialistes du gouvernement ou de l'industrie, qui lui ont prêté leur concours pendant une courte période d'environ un an. Il a également employé un certain nombre d'étudiants durant les mois d'été, en partie pour aider le personnel régulier, et en partie dans l'espoir qu'il pourrait en recruter quelques-uns, à la fin de leurs études.

Un certain roulement du personnel professionnel contribue à apporter de nouvelles idées et de nouvelles compétences. Toutefois, un peu plus de la moitié du personnel actuel est entré au service du Conseil durant ses trois premières années d'existence, ce qui a aidé à assurer une uniformité indispensable dans son travail.

Le Conseil n'a pas l'autorisation d'accorder des subventions à la recherche économique et sociale. Mais, en vertu de sa loi constitutive et de ses règlements, il peut retenir les services d'experts de l'extérieur, engagés à contrat pour une période d'un plus de deux ans, pour l'aider dans certaines tâches particulières qu'il détermine. Il s'est souvent prévalu de ce privilège; environ une centaine de ces contrats ont été signés depuis l'établissement du Conseil il y a presque huit ans. Dans certains cas, il s'agissait d'un travail à plein temps au Conseil même, et dans d'autres, d'études spéciales confiées à des spécialistes des universités ou d'ailleurs. Un grand nombre d'experts-conseils ont été engagés pour aider à la collecte de données et aux travaux d'analyse durant la préparation des rapports en exécution des mandats reçus du gouvernement au sujet des prix, des coûts, des revenus et de la production, ainsi que des affaires du consommateur, de la politique de concurrence et de la propriété intellectuelle et industrielle. En outre, le Conseil a confié à près de 70 experts de l'extérieur le soin de lire les études préparées par son personnel ou par des spécialistes de l'extérieur.

écrite, et faisant état de compromis "atténués" de la part des membres du Conseil pour en arriver à des conclusions sur certains points, tiennent tout simplement du roman. Les principales conclusions des rapports du Conseil ont toujours entraîné l'accord unanime des membres, sauf une seule exception qui a trait au *Rapport sur la pro-privé intellectuelle et industrielle*. Deux membres, en effet, ont manifesté le désir que soient exprimées leurs réserves au sujet de certains aspects de la politique visant le droit d'auteur.

En plus de leurs réunions régulières officielles, les membres se sont rencontrés aussi, de façon officieuse, au cours des deux dernières années, afin de réexaminer en détail l'organisation du Conseil, ses fonctions, les divers aspects de son fonctionnement, son programme de travail, ses relations avec d'autres organismes, ainsi que d'autres questions. Ces rencontres ont été, pour le Conseil, l'occasion de s'interroger et de se régénérer, ainsi que de déterminer de nouvelles orientations et de nouveaux points d'accentuation dans ses activités et ses travaux futurs, de même que le moment propice pour faire une nouvelle appréciation de l'applicabilité de ses travaux au milieu socio-économique en pleine évolution.

Le personnel

Dès le début, il était évident que, pour un organisme comme celui que prévoyait la Loi établissant le Conseil, avec son mandat très vaste et ses multiples fonctions, deux conditions fondamentales s'imposaient. D'abord, les connaissances et l'expérience pratique des membres devaient être complétées par celles d'un personnel de recherche hautement compétent. Ensuite, l'intégration des sujets de recherche à la pensée des membres du Conseil exigeait un contact étroit et une confiance réciproque entre ceux-ci et le personnel professionnel.

On s'est donc efforcé de réunir, le plus tôt possible, un personnel non seulement très compétent sur le plan professionnel, mais aussi très varié aux points de vue instruction, formation, spécialisation en matière de recherches et expérience de la consultation. En fait, on a délibérément choisi le personnel de façon qu'il reflète un vaste ensemble de connaissances et d'expérience acquises à tous les paliers de gouvernement, dans les universités, le monde des affaires, les syndicats ouvriers et d'autres institutions et activités tant nationales qu'internationales.

A en juger par la grande variété d'intérêts, d'expérience et d'opinions que représente la composition délibérément hétérogène du Conseil, ses réunions ont fourni l'occasion de discussions et délibérations animées sur de nombreuses questions. Toutefois, le Conseil a bien rempli son rôle d'organisme qui recherche un consensus raisonné. Certes, il y a eu parfois des divergences de vues -- parti-culièrement sur des détails ou sur l'importance à accorder à certains points -- mais après une analyse et dis-cussion, elles ont presque toujours été résolues. Les rapports publiés, à l'occasion, par la presse parlée ou

Dès le début de son travail, le Conseil a bien précisé qu'il ne serait pas un "organisme qui procéderait par voie de négociations", mais plutôt un organisme qui chercherait à en arriver à un consensus et à des conclu-sions sur la base de données et d'analyses approuvées au préalable par ses membres. De là vient la pratique cou-rante d'envoyer à ces derniers, avant chaque réunion, tous les documents nécessaires à la discussion des principaux articles de l'ordre du jour de la réunion. Ces documents renferment généralement des recommandations de divers genres, les résultats de travaux d'analyse et de recherche effectués par les membres du personnel ou par d'autres personnes, des projets de chapitres des Exposés ou rapports du Conseil et différents autres sujets d'étude.

Le Conseil a tenu 40 réunions depuis la première, en janvier 1964, soit environ cinq par année. Elles étaient habituellement d'une journée; cependant, des réunions de deux jours ont eu lieu en général deux fois par année. On peut juger du grand dévouement des membres à l'oeuvre du Conseil par leur assiduité aux réunions, qui a été en moyenne très forte, malgré les nombreuses autres occupa-tions qui accaparent beaucoup la plupart d'entre eux, et en dépit des longues distances que plusieurs doivent par-courir pour y assister. Depuis sa création, le Conseil a tenu ses réunions à Ottawa, sauf deux. Mais, récemment, les membres ont convenu qu'il serait souhaitable que le Conseil se réunisse ailleurs au moins une fois par année. En outre, il y a eu de nombreuses réunions des comités du Conseil.

Réunions du Conseil

Depuis sa création, le Conseil a toujours eu un caractère bilingue. On a eu recours à l'interprétation simultanée à chacune de ses réunions. Presque toutes ses publications ont paru en français et en anglais. En outre, on a fait de réels efforts pour respecter ce caractère bilingue dans tous les aspects essentiels de l'activité du Conseil.

Comité exécutif forme de trois membres à plein temps et de quatre membres à temps partiel qu'il élit en séance plénière à la première réunion qu'il tient au cours de chaque année civile. Le Comité a essentiellement pour rôle d'aider le président à voir aux aspects administratifs de l'organisation du Conseil. Sous réserve de l'approbation du Conseil du Trésor, il autorise l'effectif du personnel et indique le nombre de postes, leur classement, les échelles de salaires et les autres conditions d'emploi, ces dernières correspondant à celles de l'ensemble de la fonction publique fédérale. Le budget du Conseil, qu'autorise le Comité exécutif, constitue une partie des prévisions budgétaires du gouvernement fédéral et doit être approuvé par le Conseil du Trésor et par le Parlement. Les états financiers du Conseil sont examinés par l'Audit

leur général.

Les règlements du Conseil prévoient aussi la formation d'autres comités permanents ou spéciaux qui restent en fonction aussi longtemps que le Conseil le juge nécessaire pour le travail particulier qu'ils ont à exécuter. Au cours des années, le Conseil a établi un Comité sur les relations patronales-ouvrières, un Comité sur la productivité, un Comité consultatif sur la recherche industrielle et la technologie, et un Comité sur la croissance économique et les problèmes d'adaptation. En conformité de ses règlements, le Conseil peut, en outre, autoriser le président à élargir à l'occasion les cadres de ces comités pour y inclure des personnes ayant des connaissances particulières ainsi que des spécialistes, qui ne sont pas membres du Conseil. Cela s'est révélé très utile dans le cas du Comité consultatif sur la recherche industrielle et la technologie et du Comité sur les relations patronales-ouvrières. Ainsi, en 1965, on a ajouté au premier de ces deux comités six personnes ayant de l'expérience en matière de recherches et de politiques technologiques dans l'industrie, en vue de la préparation, pour le Conseil, d'un rapport spécial intitulé *Programme général de stimulation des travaux de recherche et de développement dans l'industrie canadienne*. De même, le deuxième comité, agrandi et transformé en comité consultatif afin d'élargir la gamme de connaissances et d'expérience de ses membres, a servi, à la demande du gouvernement, d'organisme de consultation auprès de l'Équipe spécialisée en relations de travail, formée par le Premier ministre.

Règle générale, le Conseil a adopté une attitude souple en ce qui touche la formation de comités et de sous-comités, c'est-à-dire qu'il a tenu compte des priorités dans ses travaux, des tâches à accomplir et du déplacement de l'accent, au cours des années, entre les divers aspects des fonctions comprises dans son mandat.

durant ses huit premières années d'existence, cela signifie un grand total de 50, soit six membres à plein temps et 44 à temps partiel, qui ont occupé, pendant des périodes variées, les 28 postes prévus par la Loi. (On trouvera plus loin dans le présent Rapport, la liste complète de toutes les personnes qui ont siégé au Conseil depuis sa création.)

On peut juger de la grande diversité des connaissances et de l'expérience qu'ont apportées au Conseil les membres à temps partiel, d'après la variété des secteurs et des domaines d'activité d'où ils provenaient: l'agriculture, les mines, l'industrie forestière, la pêche, les pâtes et papiers, l'industrie sidérurgique, la construction, l'industrie de l'électricité, celles du pétrole, des produits chimiques, des textiles et autres produits manufacturés, l'assurance, les banques, le tourisme, le commerce de détail, la santé, l'enseignement et autres services publics, les transports, les coopératives, l'administration municipale, les institutions de haut savoir, le droit et la comptabilité, pour ne mentionner que certains des domaines où les membres ont été actifs pendant la durée de leur mandat.

Structure interne

En vertu de sa loi constitutive, le Conseil relève officiellement d'un ministre du gouvernement fédéral désigné par le gouverneur en conseil. Les deux premières années, ce ministre était le Secrétaire d'Etat, l'honorable Maurice Lamontagne, mais depuis 1966, c'est le Premier ministre; d'abord le très honorable Lester B. Pearson, de 1966 à 1968, ensuite le très honorable Pierre Elliott Trudeau.

La loi stipule que le président est "le fonctionnaire administratif supérieur du Conseil"; il en surveille les travaux et en dirige le personnel. Il est aidé des deux autres membres à plein temps. Le président a donc plusieurs fonctions. Sur le plan interne, il dirige les délibérations du Conseil et sert de lien entre les membres du personnel et le Conseil; sur le plan externe, il représente le Conseil auprès des institutions et des organismes gouvernementaux ainsi que du secteur privé de l'économie et du public en général.

La structure interne du Conseil est décrite en partie dans un ensemble de règlements établis par le Conseil lui-même sous réserve de l'approbation du gouverneur en conseil. (Ces règlements sont énoncés ci-après dans une autre section du présent *Rapport annuel*.) En application de ces règlements, le Conseil a établi un

D'après sa loi constitutive, le Conseil doit comprendre trois membres à plein temps -- soit un président et deux directeurs, dont l'un peut être élu vice-président -- et au plus vingt-cinq autres membres nommés par le gouverneur en conseil "après consultation avec les organismes représentatifs compétents". Les membres à plein temps, qui sont censés posséder la compétence professionnelle nécessaire pour remplir efficacement leurs fonctions, sont nommés pour une période ne dépassant pas sept ans. Les autres, qui sont des membres à temps partiel, siègent au conseil sans recevoir aucune rémunération. Leur mandat est de trois ans. Pour les premières nominations de ces membres, des dispositions particulières ont été prévues afin d'en arriver à un système de rotation dans la composition du conseil, qui permette de nommer chaque année un certain nombre de membres ou de renouveler leur mandat. Tous les membres peuvent être nommés de nouveau au conseil.

La Loi ne précise pas quels sont les "organismes représentatifs compétents" que le gouvernement doit consulter pour les nominations au conseil. En pratique, il s'est fondé sur deux principes fondamentaux. Le premier est que le conseil doit englober un large échantillon des divers groupes socio-économiques du pays. Le deuxième est que, comme il convient à un organisme où le consensus s'impose, les membres siègent au conseil en tant que participants et représentent les intérêts des organisations consultées, mais non ces organisations elles-mêmes. Il est devenu traditionnel de distinguer, outre les membres à plein temps, quatre groupes de membres choisis dans les industries primaires (l'agriculture, l'exploitation forestière, la pêche et l'industrie minière), dans celles de la fabrication, de la construction et des services, ainsi que dans le milieu syndical, et un groupe qui, peut-on dire, reflète les intérêts du "public en général". Le système de rotation des membres a donc été utilisé pour maintenir l'équilibre entre, d'une part, la nécessité de restreindre suffisamment les cadres du conseil pour qu'il puisse travailler efficacement et, d'autre part, le besoin d'y nommer périodiquement des personnes représentant des intérêts et des points de vue nouveaux et différents. Dans la nomination des membres, le gouvernement a tenu compte aussi des intérêts des régions et de leurs différences, ainsi que du caractère bicultural du Canada. Si l'on dénombre tous les membres qui ont siégé au conseil

adoptée, notamment, par le gouvernement fédéral, lorsqu'il a pris l'initiative de réunir les principaux dirigeants des divers secteurs de l'économie, en 1960, pour étudier les grands problèmes économiques de l'heure. Cette initiative a conduit à la création du Conseil national de la productivité. Cet organisme a tenu, en 1961 et 1962, une série de colloques auxquels ont participé des groupes encore plus nombreux de personnes venant des divers secteurs de l'économie. Il a recommandé finalement l'établissement d'un conseil socio-économique dont l'orientation serait plus générale que la sienne.

La convergence de ces idées transparaitissait nettement dans le discours du Premier ministre, le très honorable Lester B. Pearson, lorsqu'il a présenté au Parlement, le 7 juin 1963, la résolution relative à l'établissement du Conseil.

"Le gouvernement espère que l'on pourra instituer un Conseil économique du Canada qui servira d'instrument efficace pour créer au Canada ce genre d'unanimité en matière économique, cette sorte d'intelligence économique qu'il nous faut si nous devons tirer tout le parti possible de nos ressources, atteindre et maintenir un niveau d'emploi élevé, rendre notre croissance économique suffisante à cette fin et soutenir la concurrence, ce qui est un impératif dans le nouveau monde des échanges..."

"Les gouvernements modernes peuvent influencer énormément sur les conditions qui entraînent des décisions à caractère privé et ils doivent faire servir cette influence aux intérêts de la nation et au bien-être du peuple. Les gouvernements modernes doivent connaître l'orientation du monde des affaires, du travail et des autres groupes. Telle que nous l'entendons, la planification signifie consultation en vue de rem-placer les forces du hasard par une direction donnée de propos délibéré. Cela veut dire que la ligne de conduite de l'État et de l'entreprise privée sera fondée sur une base plus large et qu'elle sera élaborée dans une perspective plus vaste que maintenant."

Ce sont ces deux idées -- "orientation consciente" et "consensus" -- au sujet de la façon d'atteindre un rendement élevé et soutenu de l'économie canadienne dans l'avenir prévisible, qui ont inspiré le mandat du Conseil et qui sont le fondement de ses caractéristiques.

En même temps, au début des années 1960, une autre thèse fondamentale commençait à recruter des adeptes au Canada, soit celle selon laquelle des politiques économiques axées sur des objectifs particuliers ne pouvaient réussir sans un vaste consensus au sein de la collectivité, consensus impliquant la participation des responsables des décisions du secteur privé. Cette façon de voir a été

Il ressort donc de tout ce qui précède que les diverses conceptions que renferme le mandat du Conseil économique étaient vraiment uniques. Le Conseil a été établi comme organisme consultatif *indépendant*. Il ne fait partie d'aucun ministère du gouvernement mais est plutôt une sorte de société de la Couronne. Étant donné sa composition et ses fonctions, il était bien évident qu'il devait s'occuper d'étudier des questions d'ampleur nationale et non uniquement celles d'un intérêt primordial pour le gouvernement fédéral. Il devait d'abord et avant tout être orienté vers l'avenir -- l'avenir à moyen et à long termes -- et non pas vers des préoccupations immédiates et pressantes; il n'existait alors au Canada aucune autre institution pouvant satisfaire une telle fin. Dans l'esprit de ses créateurs, le Conseil devait avoir pour principales tâches de fournir des précisions, des analyses et des avis au sujet de certains objectifs de rendement économique -- véritables défis -- auxquels les responsables des décisions, tant du secteur public que du secteur privé, pourraient rattacher leurs politiques et programmes d'action.

à perpétuer, à faire réapparaître ou peut-être même à accentuer certains de ces problèmes. C'est pourquoi le débat au sujet de la création du Conseil portait inévitablement en grande partie sur la "planification économique" à moyen terme. Cependant, il était généralement admis que les diverses initiatives en matière de "planification" qui, prétendait-on, donnaient de bons résultats dans plusieurs autres pays industrialisés, particulièrement en Europe, n'étaient pas appropriées au cadre canadien. Le système économique et social étant très pluraliste au Canada, des méthodes détaillées et centralisées de "planification individuelle" ne seraient ni acceptables ni réalisables. Aussi, les propositions formulées se fondaient-elles sur des concepts plus généraux et plus flexibles de "planification", tenant implicitement compte, de plusieurs façons, de la situation et des circonstances propres au Canada -- son régime constitutionnel, ses grandes différences régionales, le fort degré de décentralisation des décisions privées, sa structure institutionnelle complexe et plutôt morcelée, et le fait que les conditions économiques extérieures influent, dans une large mesure, sur la conjoncture et les problèmes économiques du Canada.

Le 2 août 1963, le Parlement adoptait à l'unanimité une "Loi pourvoyant à l'établissement d'un Conseil économique du Canada", et le même jour, celle-ci recevait la sanction royale.

Le présent *Rapport annuel* est le huitième publié par le Conseil économique du Canada. Il convient donc d'y passer en revue les travaux accomplis par le Conseil depuis près de huit ans, de donner un aperçu des origines de cet organisme, d'énoncer les diverses considérations qui ont amené sa création, et d'exposer ses caractéristiques, le mode d'organisation de son travail, les moyens par lesquels il s'est efforcé de remplir le mandat que le Parlement lui a confié, les principales fonctions qu'il a cherché à remplir, ainsi que certains des principaux résultats de son travail et certaines des principales conclusions qui en découlent en matière de politiques.

ORIGINES DU CONSEIL

Durant les deux ou trois années qui ont précédé l'établissement du Conseil, la discussion publique à propos de la tenue de l'économie canadienne a été grandement influencée par certaines incertitudes et par diverses préoccupations au sujet du ralentissement de la croissance économique. En effet, de la fin des années 1950 au début des années 1960, la croissance économique au Canada a été insatisfaisante. Elle a été lente non seulement par comparaison avec presque tous les autres pays industrialisés, mais également par rapport au taux d'expansion à long terme que l'économie canadienne avait elle-même connu auparavant. Cette situation a suscité un nombre croissant de problèmes, notamment : une interruption presque complète de la hausse du niveau de vie réel moyen des Canadiens, un taux élevé de chômage, la sous-utilisation des ressources productives du pays, une baisse de la compétitivité due en partie à un accroissement moindre de la productivité, et l'aggravation de certaines difficultés d'ordre régional et de répartition des revenus, et autres problèmes découlant d'écarts considérables et persistants dans le rendement de l'économie.

D'autre part, on se rendait compte, de plus en plus, que tenter de résoudre ces problèmes d'une manière *ad hoc*, en mettant surtout l'accent sur des considérations à court terme, ne pourrait que contribuer éventuellement

TABLE DES MATIÈRES

Page	
iii	Lettre de présentation.....
iv	Membres du Conseil.....
1	Origines du Conseil.....
4	Organisation du Conseil.....
4	Composition du Conseil.....
5	Structure interne.....
7	Réunions du Conseil.....
8	Le personnel.....
10	Administration financière.....
12	Mandat.....
14	Principales fonctions.....
17	Programme de travail.....
18	Exposés annuels et Rapports.....
21	Autres publications.....
23	Mandats spéciaux du gouvernement.....
24	Activités axées sur l'économie régionale.....
25	Relations avec des organismes et des groupements du secteur privé.....
26	Colloques.....
28	Stimulation de la productivité et recherches connexes.....
31	Sources de données et "modèle CANDIDE".....
33	Principaux éléments du rôle consultatif du Conseil en matière de politiques économiques.....
38	Résumé des conclusions du Conseil en matière de politiques économiques.....
49	La Loi sur le Conseil économique du Canada.....
55	Les règlements.....
57	Le Rapport de l'auditeur général.....
	Liste des membres qui ont fait partie du Conseil économique
	Publications du Conseil économique du Canada

M. Lucien Saulnier	Président du Comité exécutif de la ville de Montréal, Montréal (Québec)
M. William Y. Smith	Président, Le Conseil d'expansion économique de la région atlantique, Fredericton (Nouveau-Brunswick)
M. Graham Ford Towers	260, chemin Park Rockcliffe (Ontario)
M. William O. Twatts	Président du Conseil et administrateur en chef, Imperial Oil Ltd., Toronto (Ontario)
M. Francis G. Winspear	Membre principal des maisons d'experts-comptables, Winspear, Hamilton, Anderson and Company, Winspear, Higgins, Stevenson and Doane, Edmonton (Alberta)

M. Fred Belaire, secrétaire

M. William Ladyman	Vice-président internationale des travailleurs de l'électricité, Toronto (Ontario)
M. Stanley A. Little	Président national, Syndicat canadien de la fonction publique, Ottawa (Ontario)
M. Donald MacDonald	Président, Congrès du Travail du Canada, Ottawa (Ontario)
M. William Mahoney	Directeur national pour le Canada, Travailleurs unis de l'acier d'Amérique, Toronto (Ontario)
M. Hugh A. Martin	Président, Western Construction and Engineering Research Ltd., Vancouver (Colombie-Britannique)
M. W.C.V. McGregor	Vice-président international, Brotherhood of Railway, Airlines and Steamship Clerks, Montréal (Québec)
M. J. R. Murray	Directeur-administrateur, Hudson's Bay Company, Winnipeg (Manitoba)
Mlle Helen K. Mussalliem	Directeur-administratif, Association des infirmières canadiennes, Ottawa (Ontario)
M. Marcel Pepin	Président, Confédération des syndicats nationaux, Montréal (Québec)
M. Charles Perrault	Président, Conseil du Patronat du Québec, Montréal (Québec)
Mme A.F.W. Plumptre	Présidente, Institut Vanier de la famille, West Hill (Ontario)

1e 31 mars 1971

M. Arthur J. R. Smith, président
M. Otto E. Thür, vice-président
Mme Sylvia Ostry, directeur

Autres membres

M. Albert Allain

Président,
l'Union catholique des
cultivateurs,
Montréal (Québec)

M. Paul Babey

Vice-président,
Environnement Conservation
Authority,
Edmonton (Alberta)

M. Marcel Bélanger, c.a.

Bélanger, Dallaire, Gagnon
et associés,
Québec (Québec)

M. François-E. Cleyne

Président,
Cleyne et Tinker Ltée,
Huntingdon (Québec)

M. Roger Gaudry

Recteur,
Université de Montréal,
Montréal (Québec)

M. Alfred C. Huxtable
(Normé le
20 mai 1971)

Président,
F. K. Warren Limitéd,
Halifax (Nouvelle-Ecosse)

M. David L. Kirk

Secrétaire administratif,
Fédération canadienne de
l'agriculture,
Ottawa (Ontario)

M. Walter C. Koerner

Président,
Rayonier Canada (B.C.) Ltd.,
Vancouver (Colombie-Britannique)
Président,
Denison Mines Limited,
Toronto (Ontario)

M. John Kostuik

LE CONSEIL ÉCONOMIQUE
AU TRAVAL

Rapport annuel
Année financière 1970-1971


Le Conseil économique au travail

Année financière
1970-1971

Rapport annuel
Conseil
économique
du Canada



Government
Publications


A2452
1970/71

Economic Council of Canada
Report

Government
Publications

PLEASE DO NOT REMOVE
CARDS OR SLIPS FROM THIS POCKET

UNIVERSITY OF TORONTO LIBRARY

DECATALOGUED

